

# ZAKON O KONOPLJI, KANABISU IN IZDELKIH Z VIŠJO VSEBNOSTJO THC

## I. UVOD

### 1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

#### 1.1 Ocena stanja, ugotovitve pri spremljanju izvajanja veljavnega predpisa in poglavitni problemi na področju urejanja

Uredba o razvrstitvi prepovedanih drog (Uradni list RS, št. 45/14, 22/16 in 14/17), ki je bila nazadnje spremenjena 24. 3. 2017, z novo razvrstitvijo prepovedanih drog glede na resnost nevarnosti za zdravje ljudi ob njihovi zlorabi in glede na njihovo uporabo sicer dovoljuje uporabo izdelkov z višjo vsebnostjo delta-9-tetrahidrokanabinola (THC) v medicinske namene, vendar ne dopušča pridelave in predelave kanabisa v medicinske namene, kar pomeni, da je zdravljenje možno le z uvoženimi farmacevtskimi izdelki. Poleg tega pušča neurejeno področje rekreativne rabe izdelkov z višjo vsebnostjo THC – uporabniki so tako odvisni od črnega trga, na katerem so prepuščeni uporabi izdelkov, ki so neznane kakovosti in ki so jim lahko dodane škodljive snovi<sup>[0]</sup>. Iz poročila Nacionalnega inštituta za javno zdravje (NIJZ) o stanju na področju prepovedanih drog v Sloveniji 2016<sup>[1]</sup> je razvidno, da je bil razpon koncentracije THC v analiziranih vršičkih vse od 0,1 odstotka do 23,1 odstotka<sup>[1]54</sup>, kar predstavlja tveganje za uporabnika, ki ni informiran o koncentraciji THC. Posledica neinformiranosti se kaže v naraščanju števila zastрупitev s THC. V letu 2015 je bilo tovrstnih zastрупitev 64<sup>[1]31</sup>. S primerno regulacijo bi lahko poskrbeli, da ta številka začne upadati.

Zaradi prepovedi kanabisa je obremenjen pravosodni sistem. Policija je po podatkih Ministrstva za notranje zadeve leta 2015 obravnavala 3730 kršitev zakona o proizvodnji in prometu s prepovedanimi drogami, od tega kar 2592 kršitev zaradi konoplje (oz. izdelkov z višjo vsebnostjo THC)<sup>[2]</sup>, med obravnavanimi prestopniki pa niso le preprodajalci, temveč tudi izključno rekreativni uporabniki, ki so za svoje početje oglobljeni, čeprav s svojim početjem ne ogrožajo drugih.

S trenutno ureditvijo ostaja neizkoriščen tudi velik gospodarski potencial, ki ga imajo izdelki z višjo vsebnostjo THC. Analiza nelegalnega trga s kanabisom v Sloveniji z oceno davčnih posledic, ki jo je pripravil Petar Perić kot magistrsko delo<sup>[3]</sup> na Ekonomski fakulteti v Ljubljani, je pokazala, da mimo državnega proračuna iz naslova trošarin in DDV spolzi vsaj 15 milijonov EUR letno. Trenutno neizkoriščena finančna sredstva bi lahko služila financiranju programov, namenjenih zmanjševanju škode uporabe izdelkov z višjo vsebnostjo THC in drugih snovi, ki so ob neprimerni in neinformirani uporabi lahko človeku škodljive.

Za gospodarski potencial izdelkov z višjo vsebnostjo THC pa ni slep črni trg, ki je po nekaterih ocenah v Sloveniji vreden 21 milijonov EUR. Črni trg lahko cveti le zaradi nereguliranosti področja izdelkov z višjo vsebnostjo THC, saj uporabniki nimajo legalnega dostopa do teh izdelkov. Ti se,

[0] Kakovost in čistost prepovedanih drog, nove psihoaktivne substance zaznane v Sloveniji in ozaveščanje uporabnikov, 2015, Nacionalni forenzični laboratorij. [Dostopano 13 september 2017] [http://www.policija.si/enq/images/stories/GPUNFL/PDF/NFL-ReportFor2014\\_Issue\\_Oc t2015\\_Sl.pdf](http://www.policija.si/enq/images/stories/GPUNFL/PDF/NFL-ReportFor2014_Issue_Oc t2015_Sl.pdf)

[1] Stanje na področju prepovedanih drog v Sloveniji 2016, 2017, Nacionalni inštitut za javno zdravje. [Dostopano 13 september 2017] Pridobljeno od: <http://www.nijz.si/sl/publikacije/stanje-na-podrocju-prepovedanih-drog-v-sloveniji-2016>

[2] Nekateri pomembnejši podatki na področju prepovedanih drog v letu 2015, 2016, Nacionalni inštitut za javno zdravje. [Dostopano 13 september 2017] Pridobljeno od: [http://www.nijz.si/sites/www.nijz.si/files/uploaded/uporabo\\_drog\\_med\\_mladosniki\\_v\\_starosti\\_15.pdf](http://www.nijz.si/sites/www.nijz.si/files/uploaded/uporabo_drog_med_mladosniki_v_starosti_15.pdf)

[3] PERIĆ, Petar, 2015, Analiza nelegalnega trga z marihuano v Sloveniji in ocena davčnih posledic. Univerza v Ljubljani, Ekonomska fakulteta. [Dostopano 11 oktober 2017]. Pridobljeno od: <http://www.cek.ef.uni-lj.si/magister/peric1875-B.pdf>

sodeč po statistiki NIJZ<sup>[1]</sup>, uporabljajo ne glede na prepoved, uporabniki pa so lahko obenem izpostavljeni še drugim zvrstem kriminala — nasilju, kraji, prevaram.

Trenutna ureditev, kakor je določena s pravilnikom o pogojih za pridobitev dovoljenja za gojenje konoplje in maka (Uradni list RS, št. 40/11 in 36/15), je neprimerna za področje konoplje z nizko vsebnostjo THC, saj prepoveduje vsako vrsto konoplje, ki ima vsebnost THC višjo od 0,2 odstotka, kar pomeni, da nekaterih vrst ni mogoče legalno gojiti, čeprav so namenjene izključno industrijski rabi. Dvig mejne vsebnosti THC v konoplji za samo 0,8 odstotnih točk bi omogočil setev raznolikih vrst konoplje z nizko vsebnostjo THC, med njimi tudi slovenske avtohtone vrste.

Prepoved izdelkov z višjo vsebnostjo THC je pomanjkljiva tudi z vidika škodljivosti zdravju, saj je za razliko od prevladujočih legalnih drog, alkohola in tobaka, manj škodljiva. Primera smrti zaradi uporabe izdelkov z višjo vsebnostjo THC ne beležimo, medtem ko zaradi neposrednih posledic rabe tobaka po podatkih NIJZ vsak dan umre 10 prebivalcev Republike Slovenije, zaradi alkohola pa vsakih 11 ur umre en prebivalec Republike Slovenije<sup>[4]</sup>. Te številke bi bile višje, če bi bili obe navedeni snovi neregulirani, uporabniki pa posledično slabše informirani in bolj izpostavljeni njunim nevarnostim. Dejstvo, da so izdelki z višjo vsebnostjo THC manj nevarni od alkohola in tobaka, potrjujejo znanstvene raziskave, kot na primer "Comparative risk assessment of alcohol, tobacco, cannabis and other illicit drugs using the margin of exposure approach" avtorjev Dirka W. Lacheneimerja in Jürgena Rehma<sup>[5]</sup>.

[4] Kajenje, Nacionalni inštitut za javno zdravje. [Dostopano 15. oktober 2017] Pridobljeno od: <http://www.nijz.si/sl/podrocja-dela/moj-zivljenjski-slog/kajenje>

[5] LACHENEIMER D.W., REHM, J., 2015, Comparative risk assessment of alcohol, tobacco, cannabis and other illicit drugs using the margin of exposure approach. Epidemiological Research Unit, Technische Universität Dresden. [Dostopano 16. oktober 2017] Pridobljeno od: <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC4311234/>

## 1.2 Navedba predpisov, ki urejajo to področje

Tematika je vsebovana v Uredbi o razvrstitvi prepovedanih drog (Uradni list RS, št. [45/14](#), [22/16](#) in [14/17](#)), v Pravilniku o pogojih za pridobitev dovoljenja za gojenje konoplje in maka (Uradni list RS, št. 40/11 in 36/15), v Pravilniku o seznamu prepovedanih drog, psihoaktivnih zdravil ter drugih psihoaktivnih snovi in njihovih presnovkov (Uradni list RS, št. 83/11) in v Zakonu o proizvodnji in prometu s prepovedanimi drogami – ZPPPD (Uradni list RS, št. 108/99).

## 1.3 Predpisi Evropske unije, ki vplivajo na področje urejanja

V skladu s 168. členom pogodbe o delovanju Evropske unije odgovornost za oblikovanje zakonodaje na področju javnega zdravja, vključno s področjem drog, nosijo države članice. Države članice zakonodajo razvijajo in implementirajo glede na primernost njihovemu socioekonomskemu in kulturnemu kontekstu. Evropska unija podpira in sodeluje pri delovanju držav članic na področju drog prek Akcijskega načrta EU za boj proti drogam (2017-2020).

UREDBA (EU) št. 1307/2013 EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA z dne 17. december 2013 o pravilih za neposredna plačila kmetom na podlagi shem podpore v okviru skupne kmetijske politike ter razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 637/2008 in Uredbe Sveta (ES) št. 73/2009

## 2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

### 2.1 Cilji

Poglavitni cilj zakona je izboljšanje varnosti državljanov Republike Slovenije, ne glede na to, ali uporabljajo izdelke z višjo vsebnostjo THC ali ne. Tistim, ki jih, bi zakon omogočil legalen dostop do kakovostnih izdelkov, ki so sledljivi do samega semena in za katere bi jasno poznali koncentracijo THC. S tem bi se drastično zmanjšale možnosti zastrupitev, ki so posledica škodljivih primesi, ki so na črnem trgu dodane konoplji z namenom povečanja teže oz. učinka<sup>[9]</sup>. Poleg tega bi bilo na voljo več programov ter aktivnosti in izobraževanj, namenjenih preprečevanju škodljivih posledic rabe izdelkov z višjo vsebnostjo THC, ki so ključnega pomena pri kvalitetnem soočanju s fenomenom drog. Varnost državljanov, ki izdelkov z višjo vsebnostjo THC ne uporabljajo, pa bi se izboljšala zaradi minimaliziranja črnega trga, saj bi se manj denarja stekalo kriminalnim združbam, policija pa bi lahko svoje moči, ki jih je prej porabljala za preganjanje uporabnikov izdelkov z višjo vsebnostjo THC, namenila ostalim zahtevnejšim ter pomembnejšim nalogam. Izsledki iz ameriške zvezne države Kolorado, kjer so bili izdelki z višjo vsebnostjo THC legalizirani, kažejo tudi na posledično zmanjšanje porabe alkohola za do 13 %<sup>[6]</sup>. Poleg zmanjšanja uporabe alkohola pa legalizacija zmanjša tudi število smrti, katerih vzrok je prevelik odmerek opiatov. V Koloradu se je v roku dveh let število takšnih smrti zmanjšalo za 6 %, kar je bilo prvo znižanje v roku desetih let<sup>[7]</sup>. Ob legalizaciji kanabisa in izdelkov z višjo vsebnostjo THC pa se je v Koloradu, kjer so izdelki z višjo vsebnostjo THC legalizirani, znižala tudi uporaba med mladostniki, in sicer za okoli 2 % v prvem letu<sup>[8]</sup>.

[6] BAGGIO M., CHONG A., KWON S., 2017, Helping Settle the Marijuana and Alcohol Debate: Evidence from Scanner Data, [Dostopano 21 november 2017] Pridobljeno od: [https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract\\_id=3063288](https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=3063288)

[7] LIVINGSTON et al., 2017, Recreational Cannabis Legalization and Opioid-Related Deaths in Colorado, 2000–2015 [Dostopano 22 november 2017] Pridobljeno od: <http://ajph.aphapublications.org/doi/abs/10.2105/AJPH.2017.304059?journalCode=ajph>

[8] AHRNSBRACK et. al., 2017. Key Substance Use and Mental Health Indicators in the United States: Results from the 2016 National Survey on Drug Use and Health. [Dostopano 23 november 2017] Pridobljeno od: <https://www.samhsa.gov/data/sites/default/files/NSDUH-FFR1-2016/NSDUH-FFR1-2016.htm#summary>

[9] DREV A., Konoplja in nove psihoaktivne snovi med mladimi v Sloveniji. Nacionalni inštitut za javno zdravje, Ljubljana, 2015. [Dostopano 19. 10. 2017] Pridobljeno od: [http://www.zdraviemladih.si/data-si/file/konoplja\\_PAS.pdf](http://www.zdraviemladih.si/data-si/file/konoplja_PAS.pdf)

Cilj zakona je tudi zagotavljanje dodatnega financiranja za agencije, društva, zavode in druge organizacije, ki se ukvarjajo s preventivnimi programi in akcijami za zmanjševanje posledic zlorabe drog, ki so ključen člen uspešnega boja proti drogam. Obenem pa je cilj tudi povečanje proračuna, saj je trg izdelkov z višjo vsebnostjo THC dovolj obsežen, da bi nanj imel vpliv. Omogočil bi nastanek novih delovnih mest, saj bo z legalizacijo izdelkov z višjo vsebnostjo THC nastala potreba po proizvajalcih, predelovalcih ter prodajalcih izdelkov z višjo vsebnostjo THC, širitev pa bi verjetno doživela tudi panoga proizvajalcev in prodajalcev pripomočkov za uživanje izdelkov z višjo vsebnostjo THC.

Cilji ureditve so skladni z akcijskim načrtom EU za boj proti drogam (2017–2020) in njegovimi cilji, vendar brez mednarodnega elementa:

- prispevati k opaznemu zmanjšanju povpraševanja po drogah, odvisnosti od drog ter z drogami povezanega zdravstvenega in socialnega tveganja ter škode,
- prispevati k razbitju trga prepovedanih drog in opaznemu zmanjšanju razpoložljivosti prepovedanih drog,
- prispevati k boljšemu širjenju rezultatov spremljanja, raziskav in ocenjevanja ter k boljšemu razumevanju vseh vidikov pojavnosti drog in učinka posredovanj z namenom vzpostavitve trdne, celovite in na dokazih utemeljene podlage za politike in ukrepe.

## 2.2 Načela

Ureditev je zasnovana na temeljnih načelih zakonodaje Evropske unije in v vseh pogledih podpira njene temeljne vrednote: spoštovanje človekovega dostojanstva, svobode, demokracije, enakosti, solidarnosti, pravne države in človekovih pravic. Njen namen je zaščititi in izboljšati blaginjo družbe in posameznika, varovati javno zdravje, zagotoviti visoko raven varnosti prebivalstva ter vzpostaviti uravnotežen, celosten in na dokazih utemeljen pristop k fenomenu drog.

Ureditev temelji tudi na načelih učinkovitosti in celovitosti. Skladno z načelom celovitosti predlog zakona ureja celotno področje uporabe izdelkov z višjo vsebnostjo THC, vključno z ukrepi za omejevanje uporabe teh izdelkov in ukrepi za preprečevanje njihovih škodljivih vplivov na zdravje, ureja tudi embalažo in sledljivost, prepoveduje oglaševanje in določa način in omejitve prodaje.

Načelo učinkovitosti je v predlogu zakona izraženo predvsem v določbah, ki pristojnim organom omogočajo boljši nadzor nad uporabo izdelkov z višjo vsebnostjo THC. Gre za določbe o prodaji izdelkov, s katerimi se uvaja licenciranje prodajalcev, proizvajalcev in predelovalcev, ter prepovedi prodaje izdelkov z višjo vsebnostjo THC mladoletnim in drugih prepovedi, ki jih uvaja zakon.

## 2.3 Poglavitne rešitve

Predstavitev predlaganih rešitev:

- umik konoplje (oz. izdelkov z višjo vsebnostjo THC) v vseh oblikah s seznama prepovedanih drog;
- prepoved mednarodnega poslovanja z izdelki z višjo vsebnostjo THC;
- ukrepi za preprečevanje škodljivih posledic rabe izdelkov z višjo vsebnostjo THC;
- ukrepi in načini za omejevanje rabe izdelkov z višjo vsebnostjo THC;
- ureditev osebne rabe;
- ureditev komercialne rabe;
- zvišanje mejne vsebnosti THC v konoplji na 1 odstotek;
- ureditev nadzora nad izdelki z višjo vsebnostjo THC.

### **Umik konoplje (oz. izdelkov z višjo vsebnostjo THC) v vseh oblikah s seznama prepovedanih drog**

Glavna novost, ki jo prinaša zakon, je umik konoplje (oz. izdelkov z višjo vsebnostjo THC) s seznama prepovedanih drog, s čimer bo dovoljeno posedovanje, proizvodnja, gojenje, prodaja, uporaba ter predelava rastline kanabis in izdelkov z višjo vsebnostjo THC pod pogoji, ki jih določa novi zakon. S tem se bo razbremenilo delo policije, ki na področju drog večinsko obravnava primere, povezane s konopljo (oz. z izdelki z višjo vsebnostjo THC), prav tako pa se bo drastično zmanjšal črni trg, ki obstaja večinoma le po zaslugi dosedanje prepovedi konoplje (oz. izdelkov z višjo vsebnostjo THC). To bo prispevalo k izpolnitvi cilja akcijskega načrta EU za boj proti drogami, ki predvideva razbitje trga s prepovedanimi drogami in opazno zmanjšanje razpoložljivosti prepovedanih drog.

### **Prepoved mednarodnega poslovanja z izdelki z višjo vsebnostjo THC**

Kakršnokoli mednarodno poslovanje z izdelki z višjo vsebnostjo THC je prepovedano, saj do sedaj nobena druga država, z izjemo Urugvaja, izdelkov z višjo vsebnostjo THC še ni legalizirala.

### **Ukrepi in načini za omejevanje porabe izdelkov z višjo vsebnostjo THC**

Ker je cilj ureditve prispevati k opaznemu zmanjšanju povpraševanja po drogah, so temu primerni tudi ukrepi in načini za omejevanje porabe izdelkov z višjo vsebnostjo THC.

Glavni ukrep s tem ciljem je prepoved prodaje izdelkov z višjo vsebnostjo THC mladoletnim osebam. Prepoved prodaje mladoletnim bo morala biti v prodajalnah objavljena na vidnem mestu. Vidno bo moralo biti tudi opozorilo na embalaži, da ti izdelki niso primerni za otroke. Kot dodatna varovalka bo prepovedano prodati izdelke z višjo vsebnostjo THC osebam, za katere je mogoče domnevati, da jo bodo posredovali mladoletnim.

Oglaševanje in promocija izdelkov z višjo vsebnostjo THC lahko povečata verjetnost njihove uporabe, zato bo oglaševanje prepovedano, razen v poslovnih prostorih oseb, ki bi se ukvarjale s pridelavo, predelavo ali prodajo izdelkov z višjo vsebnostjo THC.

### **Ukrepi za preprečevanje škodljivih posledic rabe izdelkov z višjo vsebnostjo THC**

Glavni ukrep za preprečevanje škodljivih posledic rabe izdelkov z višjo vsebnostjo THC je informiranje in osveščanje javnosti, saj se večini škodljivih posledic rabe obveščen uporabnik lahko izogne. Izvajale se bodo tudi aktivnosti za čim zgodnejše prepoznavanje oseb, ki imajo težave z izdelki z višjo vsebnostjo THC. Pripravilo se bo programe za spodbujanje zdravega življenjskega sloga. Izvajalo se bo strokovno svetovanje institucijam, organizacijam, združenjem in drugim organizacijam za pomoč pri izvajanju in pripravi preventivnih programov ter pri reševanju problemov, povezanih z zdravju škodljivo rabo izdelkov z višjo vsebnostjo THC. Poraba izdelkov z višjo vsebnostjo THC, njihove posledice na zdravje in učinkovitost programov bodo spremljani, kar bo prispevalo k še boljšemu razumevanju problematike izdelkov z višjo vsebnostjo THC ter drog na splošno, in bo olajšalo prihodnje, na dokazih utemeljene ukrepe s področja drog.

Zakon prepoveduje tudi uporabo izdelkov z višjo vsebnostjo THC na javnih mestih, prav tako pa prepoveduje kajenje izdelkov z višjo vsebnostjo THC, v kolikor so prisotni mladoletni, ter kajenje v zaprtih prostorih, podobno kot to ureja zakon o omejevanju uporabe tobačnih in povezanih izdelkov.

### **Ureditev osebne rabe**

Osebna raba zajema pridelavo, predelavo in posedovanje izdelkov z višjo vsebnostjo THC, vendar ne vključuje prodaje. Prodaja brez ustreznega dovoljenja bo ostala prepovedana.

Lastna raba izdelkov z višjo vsebnostjo THC se prizna polnoletni osebi, ki jih proizvede, predela in osebno tudi porabi. Pridelovalna površina je zamejena na 3 m<sup>2</sup> strnjene površine. Dovoljena površina posameznika ne omejuje pri dejavnostih osebne rabe, preprečuje pa različne pojave sive ekonomije in stekanje izdelkov z višjo vsebnostjo THC na črni trg.

Uporabnik v okviru osebne rabe ni zavezan k plačilu trošarin, prav tako za osebno rabo ni potrebna pridobitev licence. Uporabniki pa morajo podobno kot v primeru alkohola in zdravil izdelke z višjo vsebnostjo THC hraniti na varnem mestu, izven dosega otrok.

### **Ureditev komercialne rabe**

Komercialna raba izdelkov z višjo vsebnostjo THC bo urejena s pomočjo sistema licenc. Možna bo pridobitev licence za gojenje in pridelavo, licence za (kemično) predelavo ter licence za prodajo. Licence se med seboj ne izključujejo, podeljevalo pa jih bo pristojno ministrstvo. Licence omogočajo nadzor nad pridelavo, kemično predelavo in prodajo ter prispevajo k zagotavljanju majhnega števila prekrškov zakona, zmanjševanju črnega trga in zagotavljanju varnih in kakovostnih izdelkov z višjo vsebnostjo THC, kar pomeni občutno povečanje varnosti potrošnika.

Za male proizvajalce s pridelovalno površino v obsegu, ki ga določa zakon, bo na voljo t.i. licenca za male proizvajalce, ki dovoljuje pridelavo ter prodajo izdelkov z višjo vsebnostjo THC. Za zagotavljanje konkurenčnosti bo trošarinska osnova te licence nižja (15 EUR/gram THC napram 20 EUR/gram THC za ostale).

V primeru kršitve zakona bodo imetniki licenc kaznovani z odvzemom licence in visoko globo.

#### **Ureditev nadzora nad izdelki z višjo vsebnostjo THC**

Ustrezen nadzor nad izvajanjem tega zakona in nad izdelki z višjo vsebnostjo THC bodo zagotavljali inšpektorati, ki bodo skrbeli predvsem za preprečevanje kršenja prepovedi, prodaje ali posredovanja izdelkov z višjo vsebnostjo THC mladostnikom ter za zagotavljanje doslednega upoštevanja prepovedi prodaje in uporabe teh izdelkov v stavbah in na zemljiščih, kjer se izvaja dejavnost izobraževanja ter vzgoje, in za ustrezno označevanje izdelkov z višjo vsebnostjo THC po predpisih tega zakona.

### **3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA**

Po ocenah SURS ilegalni promet z izdelki z višjo vsebnostjo THC v Sloveniji dosega približno 20 milijonov EUR letno. Ocenjujemo, da bi reguliran trg z dostopnostjo do tovrstnih izdelkov po legalni poti prinesel znižanje cen in obenem zagotovil ustrezen manevrski prostor za obremenitev tako s trošarinami kot tudi z DDV po splošni stopnji, in sicer na primerljiv način, kot to danes velja za potrošnje alkoholnih in tobačnih izdelkov. Ob upoštevanju, da se lahko proizvodi glede na vsebnost THC bistveno razlikujejo, s tem pa se razlikuje tudi njihov učinek, je smotrno s trošarino obremeniti vsebnost THC v proizvodu, in sicer glede na absolutni delež, s čimer se tudi spodbuja uporaba izdelkov z manj THC, ki so za uporabnika varnejši. Izhodišče za izračun obsega trošarin, ki bi pripadle državnemu proračunu, je v obremenitvi, ki bi za izdelek z desetodstotno vsebnostjo THC pomenila skupni delež trošarine in DDV v skupni ceni v višini okrog 50 % v povprečni prodajni ceni tovrstnega proizvoda.

Groba ocena prilivov v davčno blagajno države iz naslova DDV in trošarin za prvo leto po uveljavitvi zakona bi tako po našem mnenju znašala med 10 in 15 mio EUR. Izkušnje iz tujine kažejo (npr. Kolorado v ZDA), da gre pričakovati najmanj podvojitev davčnih prihodkov v roku treh do petih let od uvedbe, saj ima Slovenija izrazito ugodno geografsko lego in bi kot prva v regiji lahko dlje časa izkoriščala pozitivne učinke, ki bi izhajali iz obogatene ponudbe za številne potencialne potrošnike iz obmejnega območja, pa tudi širše. Ocenjujemo, da bi verjetni prilivi iz naslova DDV in trošarin v tretjem letu od uvedbe tako dosegli med 20 in 30 mio EUR.

Stroške uvedbe za državo ocenjujemo na do 2 mio EUR v prvem letu in nato približno pol toliko v vsakem nadaljnjem letu, saj bi pretežni del nadzornih mehanizmov potekal v okviru obstoječih zmogljivosti, s katerimi že razpolagajo tako policija, ministrstva kot tudi drugi državni organi. Prvenstveno bi bilo treba v prvem letu sredstva nameniti za zagotavljanje ustrezne kadrovske in informacijske podpore (policija – nadzor, Ministrstvo za zdravje – preventiva in osveščanje idr.).

### **4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET**

Sredstva za izvajanje zakona bodo po letu 2020 zagotovljena iz trošarin, ki jih uvaja zakon.

## 5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

Predlog zakona ni predmet usklajevanja s pravom Evropske unije.

Ker nobena druga država članica Evropske unije nima zakona, ki bi se ukvarjal izključno z izdelki z višjo vsebnostjo THC, bodo v analizi obravnavani splošni zakoni, ki urejajo področje drog, ter s tem vred tudi področje izdelkov z višjo vsebnostjo THC ter stanje v drugih državah, ki niso del Evropske unije.

Na Nizozemskem področje drog ureja [Opijski zakon \(Opiumwet\)](#), ki droge deli na dve skupini — trde in mehke. Za posedovanje mehkih drog, med katere spadajo tudi izdelki z višjo vsebnostjo THC, je zagrožena zaporna kazen do enega meseca, vendar se po navodilih generalnega tožilca posedovanje 5 gramov ali manj ignorira, za posedovanje 30 gramov ali manj pa se ne izvaja kazenski pregon. Za pridelavo in prodajo mehkih drog je na Nizozemskem zagrožena kazen do dveh, oziroma v primeru večjih količin, šest let, vendar pa zakon dovoljuje prodajo izdelkov z višjo vsebnostjo THC v za to specializiranih kavarnah, ki jih licencirajo občine, od katerih približno tretjina dovoljuje obratovanje teh kavarn. Kavarne morajo slediti predpisom, ki so: prepoved oglaševanja, prepoved prodaje mladoletnim in nerezidentom ter prepoved prodaje alkohola in trdih drog, omejena pa je tudi količina prodanih izdelkov z višjo vsebnostjo THC na transakcijo, ki znaša največ 5 gramov, poleg tega pa imajo kavarne lahko na zalogi le do 500 gramov izdelkov.

Na Portugalskem področje drog urejata [zakon št. 15/93](#) in [zakon št. 30/2000](#), ki predpisujeta, da je posedovanje drog, katerih količina ne presega količine, potrebovane za 10 dni individualne uporabe (le-ta je zakonsko določena in za izdelke z višjo vsebnostjo THC znaša 25 g rastline, oz. 5 g smole, oz. 5 g čistega THC, oz. 2.5 g olja), le administrativni prekršek, ki je kaznovan z denarno oz. nederavno kaznijo, ki ni odvzem svobode. Če pa uporabnik poseduje večjo količino, kot bi jo lahko individualno porabil v 10 dneh, je zagrožena kazen do enega leta zapora, oz. denarna kazen v višini do 120-dnevnega zaslužka posameznika. Za proizvodnjo in prodajo drog, ki so razvrščene v tabelah I, II in III, med katere spadajo tudi izdelki z višjo vsebnostjo THC, je zagrožena kazen od 4 do 12 let zapora.

V Republiki Češki področje drog urejata [zakon o prekrških \(zákon o přestupcích\)](#) in [kazenski zakonik \(trestní zákoník\)](#), ki predpisujeta, da je za posedovanje izdelkov z višjo vsebnostjo THC v količini manj kot 15 g, oz. 5 g smole, zagrožena kazen v višini do 15.000 CZK (2000 EUR), za posedovanje večjih količin izdelkov z vsebnostjo THC pa je zagrožena kazen do enega leta zapora. Za proizvodnjo ali prodajo je zagrožena kazen do 8 let zapora, ki se lahko zaostri v primeru oteževalnih okoliščin. Če je gojenih manj kot 5 rastlin, je zagrožena kazen v višini do 15.000 CZK (2000 EUR).

Izdelki z višjo vsebnostjo THC so v Avstriji prepovedani, a dekriminalizirani. Poglavitni zakon iz področja drog - dekret o narkotikih (*Suchtgiftverordnung*) - je v Avstriji stopil v veljavo leta 1998 in nadaljeval Avstrijsko politiko, ki jasno loči med kriminalci, ki tihotapijo in ljudmi, ki imajo z drogami povezane zdravstvene težave. Zakon loči med tema dvema kategorijama na podlagi večih dejavnikov, s poudarkom na količini zaseženih drog. Leta 2016 je avstrijska vlada dopolnila Avstrijski dekret o narkotikih z dekriminalizacijo posedovanja izdelkov z višjo vsebnostjo THC za osebno rabo. Avstrijska vlada je leta 2008 legalizirala vzgajanje rastlin kanabisa v znanstvene in medicinske namene, rekreativna raba izdelkov z višjo vsebnostjo THC je ostala prepovedana, vzgoja rastlin kanabisa pa se sedaj dovoli vsem državljanom, a le do faze cvetenja. [Vzgajanje se izvaja pod nadzorom agencije za javno varnost in zdravje](#) (AGES).

Rekreativna raba izdelkov z višjo vsebnostjo THC je v Nemčiji prepovedana, kar je določeno z zveznim aktom o mamilih (*Betäubungsmittelgesetz*), ki predpisuje, da je posedovanje prepovedanih drog kaznivo dejanje, ki se kaznuje z do petimi leti zapora. Vendar zakon dovoli precejšnje znižanje kazni, če je zasežena količina drog majhna. Majhna količina drog je na zveznem nivoju zamejena na do pet gramov aktivne snovi. Proizvodnja prepovedanih drog pa se kaznuje z do petimi, oziroma petnajstimi leti zapora v primeru oteževalnih okoliščin. Leta 2011 so bili izdelki z višjo vsebnostjo THC premeščeni iz kategorije 1 v kategorijo 3 zveznega akta o mamilih, kar omogoča proizvodnjo in predpisovanje zdravil z vsebnostjo THC, ki jih testira in licencira zvezni inštitut za droge in medicinske izdelke (*Bundesinstitut für Arzneimittel und Medizinprodukte*).

V Švici so izdelki, ki [vsebujejo več kot 1 odstotek THC](#), definirani [kot nezakonita droga](#) (Ordonnance du DFI sur les tableaux des stupéfiants, des substances psychotropes, des précurseurs et des adjuvants chimiques), a se od septembra 2012 posedovanje manj kot 10 gramov, kaznuje le kot prekršek s kaznijo v višini 100 Švicarskih frankov. V primeru posedovanja količin, namenjenih za preprodajo (količino so sodišča določila pri 4 kilogramih), pa se posameznika kaznuje z do tremi leti zaporne kazni ali primerno finančno kaznijo.

Leta 2016 so mesta Zürich, Basel, Bern in Ženeva začela izvajati program t.i. "[kanabis klubov](#)", katerih članstva naj bi bila omejena na 2000 članov, celotna organizacija pa je bila namenjena štiriletnemu raziskovanju uporabnosti teh klubov med prebivalstvom. Klube so zaradi pomanjkanja zakonske podlage kmalu zaprli, a so z decembrom 2017 v obeh [domovih parlamenta z večinsko podporo pričeli s spreminjanjem zakonodaje](#) tega področja v korist podobnim organizacijam.

Večji premiki v pravnih ureditvah na področju izdelkov z višjo vsebnostjo THC so se v zadnjem času zgodili izven Evrope:

V Združenih državah Amerike so leta 2012 volivci v zveznih državah Washington in Kolorado potrdili predloge legalizacije izdelkov z višjo vsebnostjo THC za rekreativno rabo. Za prodajo le-teh so uvedli sistem licenciranja, prepoved prodaje mladoletnim, prepoved oglaševanja, omejitev dovoljene količine posedovanja, ki znaša 28.5 gramov (1 unča) ter ureditev pridelave doma, kar v Washingtonu ni dovoljeno brez licence, v Koloradu pa je dovoljeno gojenje do 6 rastlin, od katerih so lahko 3 v fazi cvetenja. Leta 2014 sta Washingtonskemu in Koloradskemu zgledu sledili še zvezni državi Aljaska in Oregon, s to razliko, da je v Oregonu doma dovoljeno gojenje 4 rastlin, na Aljaski pa 6. Do leta 2017 so izdelke z višjo vsebnostjo THC legalizirale še zvezne države Kalifornija, Nevada, Maine, Massachusetts ter Vermont, s približno enakim modelom legalizacije, ki je bil uporabljen v prej omenjenih zveznih državah, z razlikami le pri številu dovoljenih rastlin za domačo pridelavo ter dovoljeno količino posedovanja. Na federalnem nivoju pa izdelki z višjo vsebnostjo THC ostajajo prepovedani.



Tabela prikazuje stanje v državah, kjer je izdelke z višjo vsebnostjo THC mogoče legalno pridobiti za rekreativne namene. (Vir: <a href="#">EMCDDA</a> , <a href="#">Canada.ca</a> )	Nizozemska	Zvezna država Washington	Zvezna država Kolorado
Regulativni organ	Občine	Odbor za nadzor alkohola in kanabisa zvezne države Washington	Ministrstvo za finance zvezne države Kolorado
Starostna omejitev	18	21	21
Pridelava doma	Ni dovoljena, vendar brez kazenskega pregona, če je manj kot 5 rastlin.	Ni dovoljena, dovoljeno le gojenje z licenco	Do 6 rastlin, od tega največ 3 v cvetenju
Dovoljena količina posedovanja	0 g, a brez kazenskega pregona, če je v posesti manj kot 30 g in z načelnim ignoriranjem, če je manj kot 5 g.	28.5 g (1 unča)	28.5 g (1 unča)

## 6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

### 6.1 Presoja administrativnih posledic:

#### V postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

Zakon zaradi nadzora, varstva potrošnikov ter zagotavljanja preglednosti uvaja sistem licenc za pridelavo, predelavo ali prodajo izdelkov z vsebnostjo THC. Vloga za pridobitev posamezne licence se vloži pri pristojnem ministrstvu. Za postopek za pridobitev licenc se uporablja zakon, ki ureja splošni upravni postopek. Ministrstvo za kmetijstvo vodi register kanabisa, v katerega se vpiše osebe, ki pridobijo licence. V register kanabisa se vpišejo identifikacijski podatki o pravni ali fizični osebi, ki je pridobila licenco, podatki o površini, namenjeni za pridelavo, predelavo ali prodajo, podatki o načinu pridelave in predelave, podatki o opravljenih meritvah v skladu s podzakonskim aktom in drugi podatki, ki jih predpiše minister za kmetijstvo.

Dodatno breme bo naloženo tudi zdravstvenemu in tržnemu inšpektoratu ter policiji, ki bodo pooblaščen za opravljanje nadzora po določenih zakona.

Zdravstveni inšpektorat bo zadolžen za opravljanje nadzora prepovedi uporabe, uživanja in kajenja, točneje za nadzor pogojev, ki jih morajo izpolnjevati kadilnice.

Tržni inšpektorat bo po tem zakonu zadolžen za nadzor nad prodajo rastline kanabis in izdelkov z višjo vsebnostjo THC. V primeru odkritih nepravilnosti tržni inšpektorat odredi odstranitev izdelkov iz prodaje, ter z odločbo prepove njihovo prodajo.

Inšpektorat za kmetijstvo, gozdarstvo, lovstvo in ribištvo bo zadolžen predvsem za nadzor gojenja rastline kanabis in pridelavo ali predelavo izdelkov z višjo vsebnostjo THC, pri čemer bo glavna naloga preverjanje veljavnosti licenc. V primeru neustreznosti ali neposredovanja licence z odločbo prepove gojenje, pridelavo ali predelavo teh izdelkov.

Organ, pristojen za uresničevanje celovite družbene skrbi za varovanje zdravja (Nacionalni inštitut za javno zdravje), bo po tem zakonu pristojen za uresničevanje celovite družbene skrbi za varovanje zdravja in bo imel naslednje naloge: spremljanje posledic rabe izdelkov z višjo vsebnostjo THC, spremljanje izvajanja programov za zmanjševanje škodljivih posledic rabe izdelkov z višjo vsebnostjo THC, spremljanje prodaje in ponudbe izdelkov z višjo vsebnostjo THC, predlaganje ukrepov za preprečevanje škodljivih posledic rabe izdelkov z višjo vsebnostjo THC ter pripravo letnega poročila o opravljanju vseh prej omenjenih nalog.

Ministrstvo za zdravje v sodelovanju s pristojnimi ministrstvi, institucijami, strokovnjaki in nevladnimi organizacijami pripravi programe za zmanjševanje škodljivih posledic rabe izdelkov z višjo vsebnostjo THC.

Stroške uvedbe za državo ocenjujemo na do 2 milijona eurov v prvem letu in nato približno pol toliko v vsakem nadaljnjem letu, saj bi pretežni del nadzornih mehanizmov potekal v okviru obstoječih zmogljivosti, s katerimi že razpolagajo policija, ministrstva in drugi državni organi. Prvenstveno bi bilo treba v prvem letu sredstva nameniti za zagotavljanje ustrezne kadrovske in informacijske podpore (policija, inšpektorati – nadzor; ministrstva – preventiva in osveščanje idr.).

#### **Pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:**

Za pridobitev licence za pridelavo, predelavo ali prodajo izdelkov mora stranka predložiti naslednjo dokumentacijo: identifikacijske podatke, podatke o površini za pridelavo, predelavo ali prodajo, podatke o načinu pridelave in predelave, podatke o opravljenih meritvah v skladu s podzakonskim aktom ter druge podatke, ki jih predpiše minister za kmetijstvo. Predviden čas, potreben za postopek pridobitve licence, je največ 120 minut, vključno s pridobivanjem potrebnih informacij.

#### **6.2 Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki, in sicer za:**

##### **Aktivnosti podjetij**

Zakon bo vplival na povečano proizvodnjo okolju prijaznih, biorazgradljivih izdelkov iz konoplje zaradi olajšanega vstopa na področje konoplje, ter posledično večje razpoložljivosti surovin potrebnih za izdelavo teh izdelkov.

Zakon lahko vodi do povečanja energetske intenzivnosti proizvodnje, kar pa bo odvisno od števila pridelovalcev, ki bodo za pridelavo uporabljali umetno svetlobo.

#### **6.3 Presoja posledic za gospodarstvo, in sicer za:**

##### **Potrošnike in gospodinjstva**

Zakon zagotavlja izboljšano zaščito potrošnikov, saj predpisuje testiranje in ustrezno označevanje izdelkov z višjo vsebnostjo THC, kar bo omogočilo zmanjšanje tveganja užitja prevelikega odmerka, ali uporabe izdelka, ki bi mu bile dodane škodljive snovi<sup>[9]</sup> in podobnih primerov.

[9] DREV A., Konoplja in nove psihoaktivne snovi med mladimi v Sloveniji. Nacionalni inštitut za javno zdravje, Ljubljana, 2015. [Dostopano 19. 10. 2017] Pridobljeno od: [http://www.zdraviemladih.si/data-si/file/konoplja\\_PAS.pdf](http://www.zdraviemladih.si/data-si/file/konoplja_PAS.pdf)

## **Makroekonomsko okolje**

Zakon bo, sicer v manjšem obsegu, pozitivno vplival na BDP, saj odpira novo tržišče z izdelki z višjo vsebnostjo THC. Iz istega razloga pa bo vplival tudi na zmanjšanje stopnje brezposelnosti. Groba ocena prilivov v davčno blagajno države iz naslova DDV in trošarin za prvo leto po implementaciji zakona bi znašala med 10 in 15 mio EUR. Izkušnje iz tujine (npr. iz Kolorada v ZDA<sup>[10]</sup>) kažejo, da gre pričakovati najmanj podvojitev davčnih prihodkov v roku treh do petih let od uvedbe, saj ima Slovenija izrazito ugodno geografsko lego in bi kot prva v regiji lahko dlje časa izkoriščala pozitivne učinke, ki bi izhajali iz obogatene ponudbe za številne potencialne potrošnike iz obmejnega območja, pa tudi širše. Ocenjujemo, da bi verjetni prilivi iz naslova DDV in trošarin v tretjem letu od uvedbe tako dosegli med 20 in 30 mio EUR. Število novih delovnih mest pa je ocenjeno na okoli 6700 v roku dveh let, na podlagi izkušenj iz Kolorada<sup>[11]</sup>.

[10] Marijuana Tax Data, Colorado department of revenue [Dostopano 1 februar 2018] Pridobljeno od: <https://www.colorado.gov/pacific/revenue/colorado-marijuana-tax-data>

[11] M. LIGHT, A. ORENS, J. ROWBERRY, C. W. SALOGA. The Economic Impact of Marijuana Legalization in Colorado. Marijuana Policy Group [Dostopano 1 februar 2018] Pridobljeno od: <http://www.mjpolicygroup.com/pubs/MPG%20Impact%20of%20Marijuana%20on%20Colorado-Final.pdf>

## **Mala in srednje velika podjetja**

Malim in srednje velikim podjetjem zakon omogoča konkurenčnost prek statusa "malega proizvajalca". Status se podeli tistim, ki uspešno pridobijo licenco za pridelavo in v ta namen uporabljajo površino, ki je po velikosti manjša oz. enaka zakonsko predpisani meji. Mali proizvajalec ni zavezan, iz naslova aktivnosti po tem zakonu, k plačilu davka na dodano vrednost, temveč le k plačilu trošarin v skladu z zakonom.

### **6.4 Presoja posledic za socialno področje, in sicer za:**

#### **Zaposlenost in trg dela**

Zakon bo vplival na nastanek novih delovnih mest, saj odpira povsem novo tržišče. Točno število novih delovnih mest je težko predvidljivo zaradi razgibanosti področja, a v primeru, da bi bila legalizacija identično uspešna kot v ameriški zvezni državi Kolorado, bi zakon zagotovil vsaj 6700 novih delovnih mest v roku dveh let.

#### **Sodno varstvo in učinkovito sodno varstvo človekovih pravic in temeljnih svoboščin**

Število sodnih postopkov se bo z zakonom zmanjšalo, saj bo zaradi zakona bistveno manj primerov nelegalne pridelave in posedovanja konoplje (oz. izdelkov z višjo vsebnostjo THC).

#### **Javno zdravje**

Zakon bo imel pozitiven vpliv na javno zdravje, saj predpisuje dodatno ozaveščanje uporabnikov ter izvedbo programov za zmanjševanje škodljivih posledic rabe izdelkov z višjo vsebnostjo THC. Izsledki iz tujine, kjer so bili izdelki z višjo vsebnostjo THC legalizirani, kažejo tudi na do 13 % nižjo rabo alkohola<sup>[6]</sup> po izvedeni legalizaciji, kar bo zaradi izredne škodljivosti alkohola precejšen doprinos javnemu zdravju. Poleg zmanjšanja uporabe alkohola pa legalizacija, glede na izsledke iz tujine, zmanjša tudi število smrti, katerih vzrok je prevelik odmerek opiatov. V Koloradu se je v roku dveh let število takšnih smrti zmanjšalo za 6 %, kar predstavlja prvo znižanje v roku desetih let<sup>[7]</sup>. Ob legalizaciji kanabisa in izdelkov z višjo vsebnostjo THC, pa se je, po izkušnjah iz Kolorada, znižala tudi uporaba med mladostniki in sicer za okoli 2% v prvem letu<sup>[8]</sup>. Zmanjšano pa bo tudi tveganje užitja sintetičnih kanabinoidov in drugih potencialno škodljivih snovi, ki so se v zadnjem času začele pojavljati kot primesi.<sup>[9]</sup>

[6] BAGGIO M., CHONG A., KWON S., 2017, Helping Settle the Marijuana and Alcohol Debate: Evidence from Scanner Data, [Dostopano 21 november 2017] Pridobljeno od: [https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract\\_id=3063288](https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=3063288)

[7] LIVINGSTON et al., 2017, Recreational Cannabis Legalization and Opioid-Related Deaths in Colorado, 2000–2015 [Dostopano 22 november 2017] Pridobljeno od: <http://ajph.aphapublications.org/doi/abs/10.2105/AJPH.2017.304059?journalCode=ajph>

[8] AHRNSBRACK et. al., 2017. Key Substance Use and Mental Health Indicators in the United States:

Results from the 2016 National Survey on Drug Use and Health. [Dostopano 23 november 2017] Pridobljeno od: <https://www.samhsa.gov/data/sites/default/files/NSDUH-FFR1-2016/NSDUH-FFR1-2016.htm#summary>

[9] DREV A., Konoplja in nove psihoaktivne snovi med mladimi v Sloveniji. Nacionalni inštitut za javno zdravje, Ljubljana, 2015. [Dostopano 19. 10. 2017] Pridobljeno od: [http://www.zdravjekladih.si/data-si/file/konoplja\\_PAS.pdf](http://www.zdravjekladih.si/data-si/file/konoplja_PAS.pdf)

#### **6.5 Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja, in sicer za:**

Predlog zakona nima posledic za dokumente razvojnega načrtovanja.

#### **6.6 Presoja posledic za druga področja:**

Predlog zakona nima posledic za druga področja.

#### **6.7 Izvajanje sprejetega predpisa:**

Zakon bo predstavljen širši javnosti preko javne spletne objave, javne predstavitve in preko novinarske konference.

### **7. PRIKAZ SODELOVANJA JAVNOSTI PRI PRIPRAVI PREDLOGA ZAKONA**

Zakon je bil pripravljen na osnovi civilne pobude legalizirajmo.si.

### **8. PODATEK O ZUNANJEM STROKOVNJAKU OZIROMA PRAVNI OSEBI, KI JE SODELOVALA PRI PRIPRAVI PREDLOGA ZAKONA**

Pri pripravi zakona je sodelovala Odvetniška pisarna Jadek & Pensa d.o.o., zanjo odvetnik Ožbej Merc, davčni svetovalec Domen Romih in odvetniška pripravnica Neli Okretič.

### **9. ZNESEK PLAČILA, KI GA JE OSEBA IZ PREJŠNJE TOČKE V TA NAMEN PREJELA**

Odvetniška pisarna Jadek & Pensa d.o.o., Ožbej Merc, Domen Romih in Neli Okretič niso prejeli nobenih plačil za udeležbo pri pripravi predloga zakona.

## 10. NAVEDBA, KATERI PREDSTAVNIKI PREDLAGATELJA BODO SODELOVALI PRI DELU DRŽAVNEGA ZBORA IN DELOVNIH TELES

Poslanec Simon Zajc.

### II. BESEDILO ČLENOV

#### I. SPLOŠNE DOLOČBE

##### 1. člen (vsebina zakona)

Ta zakon določa pogoje za gojenje, pridelavo, predelavo, prodajo in uporabo rastline kanabis in izdelkov z višjo vsebnostjo THC v Republiki Sloveniji brez mednarodnega elementa. Določa pogoje in ukrepe za zagotavljanje ustrezne kakovosti, ukrepe in načine spremljanja pozitivnih in negativnih učinkov legalizacije in omejevanja porabe izdelkov z višjo vsebnostjo THC ter ukrepe za preprečevanje njihovih škodljivih posledic z namenom varovanja javnega zdravja.

##### 2. člen (pomen izrazov)

Pojmi, uporabljeni v tem zakonu, imajo naslednji pomen:

1. Rastlina kanabis je vsaka rastlina iz rodu *Cannabis*.
2. Konoplja označuje rastlino kanabis, kadar se ta poseduje, goji, predeluje ali daje v promet za izključno industrijske (seme ali vlakna) in prehrambene namene ali njeno seme.
3. Kanabis pomeni cvetne ali plodne vršičke rastline kanabis (z izjemo semen ali listov, kadar so ti brez vršičkov), iz katerih smola ni bila izločena, ne glede na njihovo ime, pri katerih vsebnost THC v suhi snovi presega 1 odstotek.
4. Izdelki z višjo vsebnostjo THC so kanabis in kakršni koli izdelki ali živila, pri katerih vsebnost THC v suhi snovi presega 1 odstotek.
5. Javni kraj je vsak prostor, ki je brezpogojno ali pod določenimi pogoji dostopen vsakomur.
6. Kadilnica je zaprt prostor, kot ga določa zakon, ki ureja omejevanje in uporabo tobačnih in povezanih izdelkov in je po tem zakonu namenjena kajenju izdelkov z višjo vsebnostjo THC in tobaka.
7. Lekarna ima pomen, kot ga določa zakon, ki ureja lekarniško dejavnost.
8. Oglaševanje in promocija je vsakršno posredno ali neposredno javnosti namenjeno komercialno sporočilo, priporočilo ali dejanje s ciljem, učinkom ali mogočim učinkom promocije prodaje ali uporabe oglaševanega oziroma promoviranega proizvoda.
9. Potrošnik ali potrošnica (v nadaljevanju potrošnik) je fizična oseba, ki pridobiva ali uporablja blago in storitve za namene izven njegove poklicne ali pridobitne dejavnosti.
10. Prikrita prodaja oziroma ponudba izdelkov z višjo vsebnostjo THC po tem zakonu je način prodaje ali ponudbe izdelkov z višjo vsebnostjo THC, ko se njihovo prodajo ali ponudbo poskuša prikriti s prodajo drugih izdelkov in storitev ali z drugimi pravnimi posli glede izdelkov z višjo vsebnostjo THC.
11. Posebna trgovina po tem zakonu pomeni trgovino, katere izključna dejavnost je prodaja izdelkov po tem zakonu.
12. THC je spojina delta-9-tetrahidrokanabinola.

13. Uporaba po tem zakonu pomeni kakršnokoli uporabo ali uživanje, vključno s kajenjem, žvečenjem, zaužitjem ali drugim vnosom v telo.

### 3. člen

Določila tega zakona ne posegajo v ureditev gojenja, pridelave, predelave oziroma uporabe rastline kanabis in izdelkov z višjo vsebnostjo THC v medicinske, študijske in znanstveno-raziskovalne namene ter druge dovoljene načine, v kolikor je to urejeno z drugimi predpisi.

## II. PREPOVED MEDNARODNEGA POSLOVANJA

### 4. člen

Uvoz in izvoz izdelkov z višjo vsebnostjo THC je prepovedan.

## III. UKREPI IN NAČINI ZA OMEJEVANJE PORABE IZDELKOV Z VIŠJO VSEBNOSTJO THC

### 5. člen

Vse osebe, ki razpolagajo z izdelki z višjo vsebnostjo THC, morajo zagotoviti, da izdelke z višjo vsebnostjo THC ustrezno zaščitijo pred tatvino ali zlorabo s strani nepooblaščenih oseb.

### 6. člen

Izdelki z višjo vsebnostjo THC morajo imeti na embalaži označeno vsebnost THC in opozorilo, da živilo ali izdelek ni primeren za otroke in da ni zdravilo.

Opozorilo iz prejšnjega odstavka mora biti natiskano s tiskanimi črkami, ki so jasno vidne, čitljive in se razločno barvno razlikujejo od podlage.

### 7. člen

Prepovedana je prodaja in ponudba izdelkov z višjo vsebnostjo THC osebam, mlajšim od 18 let. Izdelkov z višjo vsebnostjo THC ne smejo prodajati osebe, mlajše od 18 let.

Prepovedana je prodaja izdelkov z višjo vsebnostjo THC iz avtomatskih naprav, če te ne omogočajo zanesljive ugotovitve starosti uporabnika.

Prepoved prodaje izdelkov z višjo vsebnostjo THC mlajšim od 18 let mora biti v prodajalni tovrstnih izdelkov objavljena na vidnem mestu.

### 8. člen

Izdelke z višjo vsebnostjo THC je prepovedano prodati oziroma ponuditi osebam, za katere je mogoče upravičeno domnevati, da jih bodo posredovale osebam, mlajšim od 18 let, ali iznesle z

ozemlja Republike Slovenije ali posredovale osebam, posredno ali neposredno, ki niso na ozemlju Republike Slovenije.

#### 9. člen

Prepovedana je prodaja oziroma ponudba izdelkov z višjo vsebnostjo THC v objektih in na pripadajočih zemljiščih, kjer se opravlja dejavnost vzgoje in izobraževanja.

#### 10. člen

Prepovedano je vsako sponzoriranje dogodka, dejavnosti ali posameznika ter kakršnokoli neposredno in posredno oglaševanje in promocija izdelkov z višjo vsebnostjo THC, vključno prek storitev informacijske družbe.

Za posredno oglaševanje izdelkov z višjo vsebnostjo THC iz prejšnjega odstavka se šteje prikazovanje logotipov in drugih znakov za označevanje izdelkov z višjo vsebnostjo THC na predmetih, ki po tem zakonu niso izdelki z višjo vsebnostjo THC. Za posredno oglaševanje se šteje tudi brezplačno ponujanje izdelkov z višjo vsebnostjo THC na javnih krajih.

Prepovedano je oglaševanje izdelkov, ki ne sodijo med izdelke z višjo vsebnostjo THC, vendar s svojim videzom in namenom uporabe neposredno vzpodbujajo k potrošnji izdelkov z višjo vsebnostjo THC.

Objavljanje podatkov o kakovosti in drugih lastnostih izdelkov z višjo vsebnostjo THC v strokovnih knjigah ter revijah in publikacijah, ki so namenjene obveščanju proizvajalcev, predelovalcev ali prodajalcev teh izdelkov, se ne šteje za oglaševanje po določbah tega člena.

#### 11. člen

Ne glede na določbe prejšnjega člena je oglaševanje izdelkov z višjo vsebnostjo THC dovoljeno v poslovnih prostorih oseb, ki se skladno z določili tega zakona ukvarjajo s pridelavo, predelavo ali prodajo izdelkov z višjo vsebnostjo THC.

### IV. PREPOVED KAJENJA

#### 12. člen

Prepovedano je kajenje izdelkov z višjo vsebnostjo THC, razen na zasebnih krajih in v posebej predvidenih kadihnicah po tem zakonu, vendar v nobenem primeru v navzočnosti oseb, mlajših od 18 let.

Ne glede na prvi odstavek tega člena je kajenje izdelkov z višjo vsebnostjo THC dovoljeno:

- v posebej za kadike in kadilke ( nadaljevanju kadike) izdelkov z višjo vsebnostjo THC določenih prostorih v nastanitvenih obratih in pri drugih ponudnikih nočitev, kamor nimajo dostopa osebe, mlajše od 18 let;
- v domovih za ostarele in zaporih v prostorih, ki niso namenjeni skupni rabi, kadar v njih bivajo samo kadilci izdelkov z višjo vsebnostjo THC;

- v posebej za kadičce izdelkov z višjo vsebnostjo THC določenih prostorih v psihiatričnih bolnišnicah in v posebej za kadičce izdelkov z višjo vsebnostjo THC določenih prostorih drugih izvajalcev zdravstvene obravnave oseb z duševno motnjo.

Kadičnice niso dovoljene v prostorih, v katerih se opravlja dejavnost vzgoje ali dejavnost izobraževanja.

Upoštevanje prepovedi kajenja izdelkov z višjo vsebnostjo THC zagotovi lastnik, najemnik ali upravitelj prostorov, v katerih je to prepovedano.

## V. UKREPI ZA PREPREČEVANJE ŠKODLJIVIH POSLEDIC RABE IZDELKOV Z VIŠJO VSEBNOSTJO THC

### 13. člen

Med ukrepe za preprečevanje škodljivih posledic rabe izdelkov z višjo vsebnostjo THC se štejejo:

- spremljanje porabe izdelkov z višjo vsebnostjo THC in škodljivih posledic njihove rabe za zdravje;
- informiranje, izobraževanje in osveščanje javnosti in posameznih skupin o škodljivih posledicah rabe izdelkov z višjo vsebnostjo THC;
- usklajevanje aktivnosti za čim zgodnejše prepoznavanje oseb, ki imajo težave z zlorabo izdelkov z višjo vsebnostjo THC ter njihovo vključevanje v preventivne in kurativne programe;
- priprava in izvajanje programov za spodbujanje zdravega življenjskega sloga med različnimi starostnimi in družbenimi skupinami prebivalstva in njihovo vrednotenje;
- strokovno svetovanje in podpora ustanovam, združenjem, nevladnim organizacijam, lokalnim skupnostim in posameznikom pri izvajanju preventivnih programov in pri reševanju problemov, povezanih z rabo izdelkov z višjo vsebnostjo THC;
- usklajevanje, spremljanje in vrednotenje preventivnih programov za posamezne skupine prebivalstva.

### 14. člen

Ministrstvo, pristojno za zdravje, v sodelovanju s pristojnimi ministrstvi, ustanovami, strokovnjaki in strokovnjakinjami ter nevladnimi organizacijami pripravi programe za zmanjševanje škodljivih posledic rabe izdelkov z višjo vsebnostjo THC, ki vključujejo ukrepe iz prejšnjega člena.

### 15. člen

Organ, pristojen za uresničevanje celovite družbene skrbi za varovanje zdravja, ima na tem področju naslednje naloge:

- spremlja pozitivne in negativne posledice rabe izdelkov z višjo vsebnostjo THC na zdravje in življenje ljudi;
- spremlja izvajanje programov iz prejšnjega člena;



- spremlja prodajo in ponudbo izdelkov z višjo vsebnostjo THC in predlaga ukrepe za preprečevanje njihove nezakonite prodaje in ponudbe;
- predlaga ukrepe za preprečevanje škodljivih posledic rabe izdelkov z višjo vsebnostjo THC, če je to potrebno.
- o vseh izsledkih na podlagi prejšnjega člena organ sestavi letno poročilo, ki vključuje tudi izvedene ukrepe za preprečevanje škodljivih posledic rabe izdelkov z višjo vsebnostjo THC po 13. členu tega zakona in njihovo oceno ter posledice.

## VI. PRIDELAVA IN PREDELAVA ZA OSEBNO RABO

### 16. člen

Oseba, starejša od 18 let, lahko za osebno uporabo prideluje, predeluje in poseduje izdelke z višjo vsebnostjo THC (v nadaljevanju »osebna raba«).

Za osebno rabo se lahko goji rastlino kanabis v obsegu do 3 m<sup>2</sup> strnjene gojitvene površine na osebo.

Za osebno rabo ni potrebno pridobiti licence po tem zakonu.

### 17. člen

Prodaja izdelkov z višjo vsebnostjo THC iz prvega odstavka prejšnjega člena je prepovedana.

### 18. člen

Uporabnik in uporabnica v okviru osebne rabe nista zavezana k plačilu trošarin v skladu z zakonom, ki ureja trošarine.

## VII. GOJENJE, PRIDELAVA IN PREDELAVA ZA PRODAJO

### 19. člen

Za gojenje, pridelavo in predelavo rastline kanabis za namene prodaje izdelkov z višjo vsebnostjo THC je potrebno pridobiti licenco po tem zakonu. Gojenje, pridelava, predelava in prodaja so dovoljeni samo pod pogoji, ki jih določa ta zakon.

## VIII. SISTEM LICENC

### 20. člen

Sistem licenc je sistem dovoljenj za gojenje rastline kanabis za namene pridelave, predelave in prodaje izdelkov z višjo vsebnostjo THC ter obsega licenco za gojenje in pridelavo, licenco za predelavo in licenco za prodajo. Licenco lahko pridobi nosilec dejavnosti.

Če se posamezna oseba ukvarja z več kot eno dejavnostjo po tem zakonu, za katero je v skladu z določbami tega zakona potrebno pridobiti licenco, mora pridobiti licenco za vsako od teh dejavnosti. Licence se med seboj ne izključujejo. Postopek pridobitve licenc se lahko združi po predpisih, ki urejajo upravni postopek.

Za postopek za pridobitev licence se smiselno uporablja zakon, ki ureja splošni upravni postopek.

Licence ne more pridobiti oseba, katere član organa vodenja ali nadzora, ali sama taka oseba:

- je v obdobju petih let pred datumom vloge za pridobitev licence kršila pogoje licence po tem zakonu in ji je bila licenca odvzeta;
- je bila v obdobju desetih let pred datumom vloge za pridobitev licence pravnomočno obsojena za prekršek po tem zakonu.

Licenca se odvzame, če se ugotovi, da imetnik ali imetnica (v nadaljevanju imetnik) licence ne izpolnjuje več pogojev za pridobitev licence ali da krši določila tega zakona ali da je licenco pridobil na podlagi neresničnih podatkov.

## 21. člen

Osebo, ki je pridobila licenco, upravljalec registra vpiše v register kanabisa (v nadaljevanju register). Register je namenjen zagotavljanju preglednosti, nadzora in varnosti pri pridelavi, predelavi in prodaji izdelkov z višjo vsebnostjo THC.

V registru se za osebo, ki je pridobila licenco v skladu z določili tega zakona, vodijo ali prevzemajo naslednji podatki:

- identifikacijski podatki o pravni osebi ali fizični osebi, ki za fizične osebe vključujejo osebno ime, EMŠO in stalno prebivališče, za pravne osebe pa ime podjetja, skrajšano ime podjetja, matično številko, sedež in poslovni naslov;
- podatki o površini, namenjeni za pridelavo ali predelavo, ali podatki o obratu, namenjenem za prodajo; lokacija mora biti identificirana s podatki, s katerimi je identificirana v matičnem katastru in z naslovom, s površino kmetijskega zemljišča, namenjeno za sejanje rastline kanabis z navedbo podatkov o grafični enoti rabe zemljišč kmetijskega gospodarstva (v nadaljnjem besedilu: GERK), na katerem se poseje rastlina kanabis: GERK-PID, domače ime GERK-a, vrsta dejanske rabe GERK-a, površina GERK-a (v ha, a in m<sup>2</sup>) ter površina posamezne sorte rastline kanabisa (v ha, a in m<sup>2</sup>);
- podatki o načinu pridelave in predelave;
- podatki o opravljenih meritvah v skladu s 34. členom tega zakona;
- datum vpisa v register;
- drugi podatki, ki jih predpiše minister, pristojen za kmetijstvo.

Oseba, vpisana v register, mora prijaviti za vpis v register tudi vsakršno spremembo podatkov iz prejšnjega odstavka, in sicer v 8 dneh od nastanka spremembe.

## 22. člen

Register vodi in upravlja ministrstvo, pristojno za kmetijstvo (upravljavec registra).

Dostop do podatkov registra je, razen podatka EMŠO, javno dostopen. Na zahtevo osebe, ki je vpisana v register, upravljavec registra izda izpis iz registra.

### 23. člen

Vloga za pridobitev licence po tem zakonu mora vsebovati naslednje podatke in dokazila:

- podatke, ki se vpišejo v register po 20. členu tega zakona;
- dokazila o izpolnjevanju posebnih pogojev za posamezno vrsto licence, za katero je vloga vložena;
- druga dodatna dokazila, ki jih lahko predpiše minister, pristojen za kmetijstvo.

### 24. člen

Minister ali ministrica (v nadaljevanju minister), pristojen za kmetijstvo, predpiše način vodenja registra, podrobnejše podatke, vrste dejavnosti, način posredovanja podatkov, način posredovanja sprememb in vsebino izpisov iz registra ter obrazce za pridobitev licenc v skladu s tem zakonom.

## LICENCA ZA GOJENJE IN PRIDELAVO

### 25. člen

Licenca za gojenje in pridelavo je licenca za gojenje rastline kanabis z namenom pridelave izdelkov z višjo vsebnostjo THC v komercialne namene.

Z licenco za gojenje in pridelavo pridobi imetnik licence iz prejšnjega odstavka tega člena pravico gojiti rastlino kanabis izključno na površinah, ki jih v ta namen prijavi ministrstvu za kmetijstvo in ki so vpisane v register.

Licenca natančno določa površine za gojenje.

Licenca za gojenje in pridelavo se podeli za obdobje 5 let in se lahko pod pogoji, ki jih določa ta zakon, podeli večkrat.

### 26. člen

Imetnik licence za gojenje in pridelavo lahko proda ali preda izdelke v predelavo le imetniku licence za predelavo, drugemu imetniku licence za pridelavo ali imetniku licence za prodajo.

## LICENCA ZA PREDELAVO

### 27. člen

Licenca za predelavo je licenca za kemično obdelavo in predelavo rastline kanabis ali izdelkov z višjo vsebnostjo THC v komercialne namene. Pridobitev licence za predelavo ni potrebna za namene mehanske obdelave rastline kanabis ali izdelkov z višjo vsebnostjo THC v komercialne namene.

Z licenco za predelavo imetnik licence pridobi pravico kemično predelovati izdelke z višjo vsebnostjo THC v komercialne namene. Imetnik licence za predelavo lahko izdelke z višjo vsebnostjo THC proda ali preda le drugemu imetniku licence za predelavo ali imetniku licence za prodajo.

Licenca za predelavo se podeli, če vlagatelj razpolaga oziroma so mu na voljo obrati, primerni za kemično obdelavo in predelavo, ki izpolnjujejo pogoje, ki jih predpiše minister, pristojen za zdravstvo.

Licenca za predelavo se podeli za obdobje 5 let in se lahko pod pogoji, ki jih določa ta zakon, podeli večkrat.

#### 28. člen

Imetnik licence za predelavo lahko kupi ali pridobi rastlino kanabis ali izdelke z višjo vsebnostjo THC le od imetnika licence za gojenje in pridelavo ali od imetnika licence za prodajo.

### LICENCA ZA PRODAJO

#### 29. člen

Licenca za prodajo je licenca za prodajo in ponudbo izdelkov z višjo vsebnostjo THC pravnim osebam ali fizičnim osebam, starejšim od 18 let (v nadaljevanju končni potrošnik). Ob izpolnjevanju ostalih pogojev iz tega zakona lahko licenco za prodajo pridobi le lekarna ali posebna trgovina.

Licenca za prodajo se podeli za obdobje 5 let in se lahko pod pogoji, ki jih določa ta zakon, podeli večkrat.

Imetnik licence za prodajo lahko kupi ali pridobi izdelke z višjo vsebnostjo THC le od imetnikov licence za gojenje in pridelavo, licence za predelavo ali od drugega imetnika licence za prodajo.

### LICENCA ZA MALEGA PROIZVAJALCA

#### 30. člen

Licenca za malega proizvajalca je licenca, ki jo pridobi nosilec dejavnosti, ki goji rastlino kanabis za namen pridelave in prodaje izdelkov z višjo vsebnostjo THC na površini do vključno 10 m<sup>2</sup> strnjene gojilne površine.

Imetnik licence za malega proizvajalca lahko izdelke, ki jih je pridelal sam, tudi prodaja potrošnikom, starejšim od 18 let neposredno iz svojega obrata. Kdor prodaja izdelke v nasprotju z določili tega člena, ne šteje za malega proizvajalca.

Mali proizvajalec je zavezan k plačilu trošarin v skladu z zakonom, ki ureja trošarine.

### MERITVE

#### 31. člen

Z namenom prodaje ali predaje izdelka z višjo vsebnostjo THC končnemu potrošniku mora imetnik licence za pridelavo ali imetnik licence za predelavo, če gre za produkt, ki je namenjen prodaji končnemu potrošniku:

- opraviti ustrezne meritve in testiranja pri pooblaščenem državnem ali zasebnem laboratoriju, s katerim se preveri vsebnost posameznih kanabinoidov in škodljivih snovi;
- ustrezno označiti vsebnost kanabinoidov, pesticidov in ostalih snovi ter substanc, datum testiranja;
- označiti serijo, na katere se izvidi testiranja nanašajo.

Meritve iz prvega odstavka tega člena opravljajo laboratoriji, ki izpolnjujejo pogoje glede kadrovske, strokovne in tehnične usposobljenosti in imajo pooblastilo ministra, pristojnega za zdravje.

Pogoje glede kadrovske, strokovne in tehnične usposobljenosti, ki jih mora izpolnjevati laboratorij iz prejšnjega odstavka, določi minister, pristojen za zdravje.

Metodologijo opravljanja laboratorijskih meritev določi minister, pristojen za zdravje.

## IX. SREDSTVA

### 32. člen

Za izvajanje programov iz III. in V. dela tega zakona se sredstva zagotavljajo v državnem proračunu.

Višina sredstev iz prvega odstavka tega člena se določa z letnim proračunom v sorazmerju s predvidenim obsegom potreb in prihodkov iz naslova trošarin za izdelke z višjo vsebnostjo THC.

## X. NADZOR

### 33. člen

Nadzor nad izvajanjem tega zakona opravljajo Zdravstveni inšpektorat Republike Slovenije, Inšpektorat Republike Slovenije za kmetijstvo, gozdarstvo, lovstvo in ribištvo, Tržni inšpektorat Republike Slovenije in policija.

Zdravstveni inšpektorat Republike Slovenije opravlja nadzor nad izvajanjem določb IV. dela tega zakona in določbami 33. člena tega zakona.

Inšpektorat Republike Slovenije za kmetijstvo, gozdarstvo, lovstvo in ribištvo opravlja nadzor nad izvajanjem določb III. in VII. dela tega zakona v delu, ki se nanaša na gojenje, pridelavo in predelavo rastline kanabis in izdelkov z višjo vrednostjo THC.

Tržni inšpektorat Republike Slovenije opravlja nadzor nad izvajanjem določb III. in VII. dela tega zakona v delu, ki se nanaša na prodajo rastline kanabis in izdelkov z višjo vsebnostjo THC.

Policija opravlja nadzor nad členi 7, 8 in 12 tega zakona.

Če Tržni inšpektorat Republike Slovenije ugotovi, da se izdelki z višjo vsebnostjo THC sponzorirajo in oglašujejo v nasprotju z 9. členom tega zakona ali prikrito prodajajo ali ponujajo, tako sponzoriranje ali oglaševanje, prodajo ali ponudbo z odločbo prepove. Za izvršitev odločbe odredi takojšnjo odstranitev oglasnega materiala na stroške poslovnega subjekta.

Če pristojni inšpekcijski organ ugotovi, da kadihnica ne izpolnjuje predpisanih pogojev, z odločbo prepove uporabo kadihnice do odprave kršitve.

Če Inšpektorat Republike Slovenije za kmetijstvo, gozdarstvo, lovstvo in ribištvo ugotovi, da se rastlina kanabis ali izdelki z višjo vsebnostjo THC gojijo, pridelujejo ali predelujejo brez ustrezne licence po tem zakonu, kadar je taka licence s tem zakonom predpisana, z odločbo prepove gojenje, pridelavo ali predelavo teh izdelkov ter odredi njihovo odstranitev iz proizvodnje oziroma pridelave ali predelave.

Če Tržni inšpektorat Republike Slovenije ugotovi, da se rastlina kanabis ali izdelki z višjo vsebnostjo THC prodajajo brez ustrezne licence po tem zakonu, kadar je taka licence s tem zakonom predpisana, z odločbo prepove prodajo teh izdelkov ter odredi njihovo odstranitev iz prodaje.

Pristojni inšpektor ali inšpektorica lahko pri opravljanju nadzora nad prepovedjo prodaje izdelkov z višjo vsebnostjo THC osebam, mlajšim od 18 let, sodeluje z osebo, mlajšo od 18 let. Za sodelovanje mladoletne osebe je treba pridobiti predhodno pisno soglasje njenih staršev oziroma skrbnikov.

## XI. KAZENSKÉ DOLOČBE

### 34. člen

Z globo od 2.000,00 do 4.000,00 EUR se za prekršek kaznuje fizična oseba, z globo od 4.000,00 do 40.000,00 EUR pa pravna oseba:

1. ki ne zagotavlja ustrezne zaščite pred tatvino ali zlorabo s strani nepooblaščenih oseb po 5. členu tega zakona;
2. ki prodaja ali ponuja izdelke z višjo vsebnostjo THC v nasprotju s 6., 7., 8. ali 9. členom tega zakona;
3. ki krši prepoved oglaševanja, sponzoriranja ali promocije po 10. členu tega zakona;
4. ki ne zagotovi kadihnice, ki bi ustrezala pogojem, kot jih določa zakon, ki ureja omejevanje in uporabo tobačnih in povezanih izdelkov;
5. ki prideluje, predeluje ali prodaja izdelke z višjo vsebnostjo THC v nasprotju s 17. členom do 34. členom tega zakona;

Z globo od 2.000,00 do 20.000,00 EUR se za prekršek iz prejšnjega odstavka kaznuje samostojni podjetnik posameznik oziroma posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost.

Z globo od 500,00 do 2.500,00 EUR se za prekršek iz prvega odstavka tega člena kaznuje odgovorna oseba pravne osebe, odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika oziroma odgovorna oseba posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost.

Z globo od 50 do 100 EUR se za prekršek kaznuje fizična oseba, ki krši prepoved kajenja po 12. členu tega zakona.

Za prekršek iz 38. člena tega zakona se poleg globe lahko izreče tudi varstveni ukrep obveznega odvzema avtomatske naprave.

## XII. POSEBNE DOLOČBE

### 35. člen

Z dnem uveljavitve tega zakona se v Zakonu o trošarinah (Uradni list RS, št. 47/16) spremenijo ali dodajo naslednji členi:

- V 1. členu se za »tobačnih izdelkov« in pred »ter energentov in električne energije« doda besedilo »izdelkov z višjo vsebnostjo THC«;
- V 2. členu se v prvem odstavku za točko 21. doda nova točka 22. »izdelek z višjo vsebnostjo THC je kakršen koli izdelek ali živilo, pri katerem vsebnost delta-9-tetrahidrokanabinola v suhi snovi presega 1%«;
- V poglavju XVIII. TROŠARINSKI IZDELKI se za podpoglavjem 3. Energenti in električna energija doda novo podpoglavje »4. Izdelki z višjo vsebnostjo THC:

#### 100.a člen

(opredelitev izdelkov z višjo vsebnostjo THC)

Trošarina se plačuje od izdelkov z višjo vsebnostjo THC, razen od tistih, za katere se dokaže, da jih ni mogoče zaužiti, uporabiti ali z njimi drugače doseči psihoaktivnega učinka.

#### 100.b člen

(trošarinska osnova in znesek trošarine)

- (1) Trošarinska osnova za izdelek z višjo vsebnostjo THC je letna proizvedena količina trošarinskih izdelkov, izmerjena v gramih.
- (2) Trošarina za izdelke z višjo vsebnostjo THC se plačuje v višini 20 (dvajset) eurov na gram THC, razen za osebe, ki po določilih Zakona o kanabisu in izdelkih z višjo vsebnostjo THC sodijo med male proizvajalce in ki trošarino plačujejo v višini 15 (petnajst) eurov na gram THC.

#### 100.c člen

(priznana osebna raba izdelkov z višjo vsebnostjo THC)

Za izdelke z višjo vsebnostjo THC, ki so proizvedeni za lastno uporabo v skladu z Zakonom o kanabisu in izdelkih z višjo vsebnostjo THC, ne nastane obveznost prijave in obračunavanja ter plačevanja trošarine.«

### 36. člen

Z dnem uveljavitve tega zakona se v Pravilniku o seznamu prepovedanih drog, psihoaktivnih zdravil ter drugih psihoaktivnih snovi in njihovih presnovkov (Uradni list RS, št. 83/11) spremenijo naslednji členi:

- v 2. členu se za besedo »drog« v zadnji alineji pika zamenja z vejico in se doda nova alineja z besedilom »izdelki, pri katerih vrednost spojine delta-9-tetrahidrokanabinola (THC) presega 1 odstotka v suhi snovi.«

- v 3. in 4. členu se povsod za besedno zvezo »prepovedanih drog« doda še besedilo »in izdelkih, pri katerih vrednost spojine delta-9-tetrahidrokanabinola (THC) presega 1 odstotka v suhi snovi«.

### XIII. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

#### 37. člen

Z dnem uveljavitve tega zakona preneha veljati

- zaporedna številka 112 Skupine II Priloge Uredbe o razvrstitvi prepovedanih drog (Uradni list RS, št. 45/14, 22/16 in 14/17) in 4. odstavek 9. člena Pravilnika o pogojih za pridobitev dovoljenja za gojenje konoplje in maka (Uradni list RS, št. 40/11 in 36/15).

#### 38. člen

Ta zakon, razen 34. člena, začne veljati 1. 1. 2020.

Minister, pristojen za zdravje, mora sprejeti potrebne podzakonske predpise po 27. in 31. členu tega zakona v 30 dneh po objavi tega zakona v Uradnem listu RS.

34. člen začne veljati po vzpostavitvi registra kanabisa v skladu s tem zakonom ter sprejetjem potrebnih podzakonskih aktov iz prejšnjega odstavka.

### III. OBRAZLOŽITEV

#### I. Splošne določbe

##### K 1. členu

Predlog zakona v 1. členu opredeljuje vsebino zakona. Predloženi zakon določa ukrepe in načine za gojenje, pridelavo, predelavo, prodajo in uporabo rastline kanabis in izdelkov z višjo vsebnostjo THC v Republiki Sloveniji in brez mednarodnega elementa, ter določa pogoje in ukrepe za zagotavljanje ustrezne kakovosti, ukrepe in načine omejevanja porabe izdelkov z višjo vsebnostjo THC ter ukrepe za preprečevanje škodljivih posledic rabe izdelkov z višjo vsebnostjo THC z namenom varovanja javnega zdravja. V zadnjem odstavku 1. člena se v skladu s poslovníkom Državnega zbora zaradi uveljavljanja načela enakopravnosti obeh spolov določa obojespolno navajanje temeljnih subjektov zakona.

##### K 2. členu

V 2. členu zakona so definirani posamezni pojmi predloga zakona, ki so potrebni zaradi razumevanja drugih določb tega zakona. Gre za opredelitev naslednjih pojmov: rastlina kanabis, izdelki z višjo vsebnostjo THC, javni kraj, kadiilnica, konoplja, oglaševanje in promocija, posebna trgovina, lekarna, prikrita prodaja oziroma ponudba izdelkov, potrošnik, THC, uporaba. Zakon se



zaradi enotnosti in jasnosti pri definiciji pojma lekarna sklicuje na zakon, ki ureja lekarniško dejavnost, pri definiciji kamilnice pa na zakon, ki ureja omejevanje in uporabo tobačnih in povezanih izdelkov.

Zakon se posebej osredotoča na izdelke z višjo vsebnostjo THC, kar pomeni izdelke, pri katerih vsebnost THC v suhi snovi presega 1 odstotek. Večina ukrepov po tem zakonu se torej nanaša na tovrstne izdelke, pri katerih koncentracija THC v suhi snovi presega 1 odstotek, izdelki oziroma rastlina kanabis, pri katerih je vrednost THC pod tem pragom, pa niso podvrženi regulaciji, kot jo predvideva ta zakon, ampak morebitnim ostalim predpisom, ki urejajo to področje, predvsem predpisom s področja kmetijske politike. Domneva se, da izdelki pod to mejo nimajo psihoaktivnih učinkov, zato njihova regulacija ni potrebna, ker nimajo negativnega vpliva na življenje in zdravje ljudi, njihovo dereguliranje pa v bistveni meri sprošča trg z izdelki iz konoplje, kot so na primer vrvi, zidaki in podobno.

### **K 3. členu**

Člen določuje, da določila tega zakona ne posegajo v ureditev gojenja, pridelave, predelave in uporabe rastline kanabis in izdelkov z višjo vsebnostjo THC v medicinske, študijske in znanstveno-raziskovalne namene, v kolikor je to področje že urejeno z drugimi predpisi.

#### II. Prepoved mednarodnega poslovanja

### **K 4. členu**

Zakon v 4. členu predvideva teritorialno omejitev, saj sta tako uvoz kot izvoz izdelkov z višjo vsebnostjo THC prepovedana.

#### III. Ukrepi in način za omejevanje porabe izdelkov z višjo vsebnostjo THC

V tretjem poglavju so določeni ukrepi za omejevanje porabe izdelkov z višjo vsebnostjo THC oziroma njihove dostopnosti. Predlagani ukrepi bodo prispevali k manjši porabi tovrstnih izdelkov, predvsem med mladoletno populacijo. Prav tako pa bodo prispevali k ustrezni ozaveščenosti glede samih izdelkov.

### **K 5. členu**

5. člen predvideva, da morajo vse osebe, ki razpolagajo z izdelki z višjo vsebnostjo THC, torej osebe, ki pridelajo, predelajo ali posedujejo izdelke z višjo vsebnostjo THC, posebej zagotoviti zaščito takšnih izdelkov pred tatvino ali zlorabo s strani nepooblaščenih oseb. Tako je določeno jamstvo, da nepooblaščene osebe, predvsem mladoletne, ne pridejo v stik z izdelki z višjo vsebnostjo THC, kar je zagotovilo za izpolnjevanje družbene skrbi za posebej ranljive skupine.

### **K 6. členu**

Ukrep iz 6. člena se nanaša na predpisovanje obveznosti označevanja vsebnosti THC na embalaži živil in izdelkov, ki vsebujejo THC, ter opozorila, da živilo oziroma izdelek ni primeren za otroke, prav tako pa tudi ni zdravilo. Primerna regulacija še posebej varuje ranljive skupine oseb, kot so mladostniki, potrošniki, starejši in socialno šibki, saj je prek ustreznega predpisovanja vsebnosti THC in prek spremljanja učinkov, kot je to predvideno v V. poglavju, zaščiteno vsakršno zavajajoče prikazovanje in oglaševanje izdelkov z višjo vsebnostjo THC.

#### **K 7. členu**

Naslednji sklop določb se nanaša na omejitev prodaje oziramo ponudbe izdelkov z višjo vsebnostjo THC. Tovrstne določbe pomenijo osnovo za učinkovito varovanje otrok in mladostnikov pred škodljivimi posledicami uživanja tovrstnih izdelkov, kar jih upravičeno varuje kot posebej ranljive skupine oseb. Tako 7. člen prepoveduje prodajo in ponudbo izdelkov z višjo vsebnostjo THC osebam, mlajšim od 18 let; prav tako pa vsebuje tudi prepoved, da izdelke z višjo vsebnostjo THC prodajajo osebe, mlajše od 18 let. Iz razlogov jasnosti in transparentnosti je v predlogu zakona predvidena določba, ki zapoveduje, da se mora v prodajalnah prepoved prodaje tovrstnih izdelkov objaviti na vidnem mestu. Dodatno pa je na ta način omogočeno obveščanje o omejitvah glede prodaje izdelkov z višjo vsebnostjo THC, po drugi strani pa to predstavlja tudi varstvo jamstva za izvajanje zakona s strani prodajalca.

Zaradi preprečevanja zlorab zgoraj navedene določbe predlog zakona predvideva tudi prepoved prodaje izdelkov z višjo vsebnostjo THC iz avtomatskih naprav, če te naprave ne omogočajo zanesljive legitimacije starosti uporabnika. Tako je v največji meri zajamčeno izvajanje te določbe zakona.

#### **K 8. členu**

Zaradi dodatne zaščite mladoletnih oseb kot posebej ranljive skupine se z 8. členom prepoveduje tudi posredna prodaja oziroma ponudba izdelkov z višjo vsebnostjo THC. Tako je prepovedano prodati oziroma ponuditi takšne izdelke osebam, za katere je mogoče upravičeno domnevati, da jih bodo posredovale osebam, mlajšim od 18 let. V okviru te določbe se prav tako še dodatno varuje izvajanje določbe 4. člena tega zakona, saj je prepovedan vsakršen iznos tovrstnih izdelkov iz ozemlja Republike Slovenije ali njihovo posredno ali neposredno posredovanje osebam, ki niso na ozemlju Republike Slovenije.

#### **K 9. členu**

V 9. členu je prepovedana prodaja oziroma ponudba izdelkov z višjo vsebnostjo THC v objektih in na pripadajočih zemljiščih, kjer se opravlja dejavnost vzgoje in izobraževanja. V teh prostorih se sicer opravljajo dejavnosti, katerih naloga je tudi vzgoja v zvezi s preprečevanjem tveganega in za zdravje škodljivega uporabljanja takšnih izdelkov oziroma celostno ozaveščanje oseb o morebitnih pozitivnih in negativnih učinkih, ki jih izdelki imajo.

#### **K 10. členu**

Naslednji sklop ukrepov zajema prepoved sponzoriranja dogodkov, dejavnosti ali posameznikov ter kakršnokoli neposredno in posredno oglaševanje in promocije izdelkov z višjo vsebnostjo THC, vključno prek storitev informacijske družbe. Celovitost ureditve prepovedi oglaševanja zajema tudi prepoved posrednega oglaševanja, kar pomeni, da je prepovedano oglaševanje izdelkov, ki sicer ne sodijo med izdelke z višjo vsebnostjo THC, vendar s svojim videzom in namenom uporabe vzpodbujajo k potrošnji izdelkov z višjo vsebnostjo THC. Prek tovrstne določbe se zavaruje potrošnike in tudi ostale poslovne partnerje pred nepoštenimi praksami oglaševanja.

#### **K 11. členu**

11. člen dovoljuje oglaševanje izdelkov z višjo vsebnostjo THC v poslovnih prostorih oseb, ki se ukvarjajo s pridelavo, predelavo ali prodajo izdelkov z višjo vsebnostjo THC, saj oglaševanje teh izdelkov v samih prostorih oseb, ki se ukvarjajo s temi dejavnostmi, ne vzpodbuja potrošnikov, ki nimajo namena nakupa, k potrošnji izdelkov z višjo vsebnostjo THC

#### IV. Prepoved kajenja

##### **K 12. členu**

12. člen je osrednji člen, ki ureja, kje je dovoljeno kajenje izdelkov, ki vsebujejo THC. Prepoved se razteza na vse javne površine in prostore, kajenje je dovoljeno le na zasebnih krajih in v posebej predvidenih kadihnicah, a v nobenem primeru v navzočnosti oseb, mlajših od 18. let. Člen ureja možnost kajenja v kadihnicah, s posebnim poudarkom, kje so dovoljene in kje izrecno niso dovoljene.

#### V. Ukrepi za preprečevanje škodljivih posledic rabe izdelkov z višjo vsebnostjo THC

##### **K 13. členu**

Člen predvideva t.i. sistem monitoringa nad izvajanjem določb zakona in tudi nad učinki – pozitivnimi in negativnimi, ki jih ima uporaba izdelkov z višjo vsebnostjo THC na življenje in zdravje ljudi. Prav tako se predvideva usklajevanje aktivnosti za prepoznavanje oseb, ki bi imele težave s prekomerno rabo izdelkov z višjo vsebnostjo THC, ter priprava preventivnih in kurativnih programov. Ustanovam, združenjem, nevladnim organizacijam, lokalnim skupnostim in posameznikom bo za izvajanje teh programov nudeno strokovno svetovanje in podpora. Predvidena pa je tudi priprava in izvajanje programov za spodbujanje zdravega življenjskega sloga, ki so kritičnega pomena za zmanjšanje porabe izdelkov z višjo vsebnostjo THC ter ostalih opojnih substanc.

##### **K 14. členu**

Za sistem spremljanja porabe in informiranja ter svetovanja glede izdelkov z višjo vsebnostjo THC je primarno pristojno Ministrstvo za zdravje, ki pa sodeluje z ostalimi ministrstvi, ustanovami, strokovnjaki in nevladnimi organizacijami, predvsem pri pripravi programov za zmanjševanje škodljivih posledic rabe izdelkov z višjo vsebnostjo THC.

##### **K 15. členu**

15. člen organu, pristojnemu za uresničevanje celovite družbene skrbi za varovanje zdravja, predpisuje različne naloge, kot so npr. spremljanje negativnih in pozitivnih posledic rabe izdelkov z višjo vsebnostjo THC na zdravje in življenje ljudi, spremljanje prodaje in ponudbe tovrstnih izdelkov s poudarkom na ukrepih za preprečevanje njihove nezakonite prodaje in ponudbe ter druge naloge. Organ letno pripravi poročilo o vseh izsledkih.

#### VI. Pridelava in predelava za osebno rabo

##### **K 16. členu**

V 16. členu so urejeni pridelava, predelava in posedovanje izdelkov z višjo vsebnostjo THC. Izdelki z višjo vsebnostjo THC, ki so pridelani na območju, ki ne presega 3 kvadratnih metrov strnjene

gojilne površine na polnoletno osebo, so dovoljeni za osebno uporabo pod pogoji, ki jih določa ta zakon. Za ta namen je posebej predvidena izjema od sistema licenc za pridelavo, predelavo in posedovanje izdelkov z višjo vsebnostjo THC, ki je sicer določen za komercialno uporabo. Vse gojenje, pridelava in predelava, tudi za osebne potrebe, so podrejeni določbam 5. člena, ki vsem osebam, ki razpolagajo z izdelki z višjo vsebnostjo THC, nalagajo dolžnost ustrezne zaščite pred tatvino ali zlorabo s strani nepooblaščenih oseb.

#### **K 17. členu**

Izrecno je prepovedana prodaja izdelkov z višjo vsebnostjo THC, ki so bili pridelani ali predelani v okviru osebne uporabe.

#### **K 18. členu**

Člen predvideva izvzem osebne rabe od plačila trošarin.

##### VII. Gojenje, pridelava in predelava za prodajo

#### **K 19. členu**

Zakon poleg osebne rabe predvideva še drug način uporabe izdelkov z višjo vsebnostjo THC, in sicer gojenje, pridelavo in predelavo za prodajo, za kar je po 19. členu obvezna pridobitev licence po tem zakonu.

##### VIII. Sistem licenc

Zakon uvaja sistem licenc, ki so potrebne za gojenje, pridelavo in predelavo za prodajo ter za samo prodajo, in celovito ureja sistem licenc, kot tudi posamezne licence, ki se delijo na licenco za gojenje in pridelavo, licenco za predelavo, licenco za prodajo in licenco za malega proizvajalca.

#### **K 20. členu**

Člen vsebuje skupne določbe, ki se nanašajo na sistem licenc in najprej definirajo, kaj sistem licenc zajema. Gre za sistem dovoljenj za gojenje (rastline kanabis) in pridelavo, predelavo in prodajo izdelkov z višjo vsebnostjo THC ter obsega licenco za gojenje in pridelavo, licenco za predelavo in licenco za prodajo. 20. člen predvideva, kdo lahko pridobi licenco ob izpolnjevanju ostalih pogojev, ki jih zakon določa. Nosilec dejavnosti lahko pridobi katerokoli licenco.

Sistem licenc predvideva, da se posamezne licence med sabo ne izključujejo, zato je možno pridobiti več različnih licenc, saj je splošno pravilo, da če se posamezna oseba ukvarja z več kot eno dejavnostjo po tem zakonu, za katero je v skladu z določbami tega zakona potrebno pridobiti licenco, mora pridobiti licenco za vsako od teh dejavnosti. Zaradi zagotavljanja ustrezne regulacije in nadzora zakon določa, da se prodaja ali predaja izdelkov z višjo vsebnostjo THC lahko izvaja le med imetniki ustreznih licenc tako, da npr. imetnik licence za pridelavo lahko proda ali preda izdelek z višjo vsebnostjo THC le imetniku licence za predelavo ali prodajo. Vlogo za pridobitev ustrezne licence se vloži pri pristojnem ministrstvu, postopek pa se vodi ob smiselni uporabi zakona, ki ureja splošni upravni postopek.

Za pridobitev licence po tem zakonu veljajo omejitve — licence ne more pridobiti oseba, katere član organa vodenja ali nadzora ali sama taka oseba je v obdobju petih let pred datumom vloge za

pridobitev licence kršila pogoje licence po tem zakonu in ji je bila licenca odvzeta; in/ali je bila v obdobju desetih let pred datumom vloge za pridobitev licence pravnomočno obsojena za prekršek po tem zakonu.

Zakon določa tudi, da se licenca odvzame, če se ugotovi, da imetnik licence ne izpolnjuje več pogojev za pridobitev licence ali da krši določila tega zakona ali da je licenco pridobil na podlagi neresničnih podatkov.

#### **K 21. členu**

Oseba, ki je pridobila licenco, je vpisana v register kanabisa. V registru se povzemajo določeni podatki, kot so npr. identifikacijski podatki osebe, podatki o gojilni površini, podatki o načinih pridelave in predelave itd. in drugi podatki, ki jih za ta namen predpiše minister, pristojen za kmetijstvo. Oseba, ki je vpisana v register kanabisa, pa je zavezana, da sporoči vsako spremembo podatkov, ki se vodijo v registru kanabisa v 8 dneh od nastanka spremembe.

#### **K 22. členu**

Člen določa, da register kanabisa vodi in upravlja ministrstvo, ki je pristojno za kmetijstvo. Dostop do podatkov iz registra kanabisa je na voljo vsem, saj so podatki iz registra kanabisa, z izjemo EMŠO številke, javni. Pristojno ministrstvo izdaja tudi izpis iz registra na zahtevo upravičene osebe.

#### **K 23. členu**

Člen določa, kaj mora vsebovati zahteva za pridobitev licence, in sicer vse podatke, ki se vpisujejo v register kanabisa in dokazila o izpolnjevanju posebnih pogojev za posamezno vrsto licence. Minister, pristojen za kmetijstvo, lahko predpiše še druga dodatna dokazila, ki naj se predložijo vlogi.

#### **K 24. členu**

Člen določa, da način vodenja registra kanabisa in podrobnejše podatke, vrste dejavnosti, način posredovanja podatkov in sprememb vpisov v register ter vsebine izpisa iz registra predpiše minister, pristojen za kmetijstvo. Prav tako predpiše obrazce za pridobitev licenc, na podlagi katerih se vloži vloga za pridobitev licenc po tem zakonu.

#### **K 25. členu**

Člen ureja licenco za gojenje in pridelavo, ki pomeni licenco za gojenje rastline kanabis z namenom pridelave izdelkov z višjo vsebnostjo THC za prodajne namene. Licenca omogoča imetniku, da prideluje izdelke z višjo vsebnostjo THC, vendar izključno na površinah, ki jih v ta namen prijavi ministrstvu za kmetijstvo in ki so vpisane v registru kanabisa. Licenca se pridobi za obdobje petih let in se ob izpolnjevanju pogojev iz tega zakona lahko podali večkrat.

#### **K 26. členu**

Imetnik licence za gojenje in pridelavo lahko proda svoj pridelek oziroma izdelek, v predelavo le imetniku licence za predelavo, drugemu imetniku licence za gojenje in pridelavo ali imetniku licence za prodajo.

#### **K 27. členu**

Člen ureja licenco za predelavo, ki se jo pridobi za namene kemične obdelave in predelave izdelkov z višjo vsebnostjo THC v komercialne namene. Za mehansko obdelavo izdelkov z višjo vsebnostjo THC pridobitev licence ni potrebna, saj ne predstavlja takega tveganja kot kemijska obdelava. Imetnik licence za predelavo lahko licenco pridobi le, če ima na voljo obrate, ki so primerni in sposobni za kemično obdelavo in predelavo. Podrobnejše pogoje za takšne obrate predpiše minister, pristojen za zdravstvo. Tudi licenca za predelavo se podeli za obdobje 5 let z možnostjo ponovne pridobitve. Kot je pojasnjeno že zgoraj, zakon tudi na tej točki predvideva, da imetnik licence za predelavo lahko proda ali preda izdelke z višjo vsebnostjo THC le drugemu imetniku licence za predelavo ali imetniku licence za prodajo.

#### **K 28. členu**

Člen imetniku licence za predelavo nalaga, da sme kupiti ali pridobiti rastlino kanabis ali izdelke z višjo vsebnostjo THC le od drugih imetnikov licence za gojenje in pridelavo ali od imetnika licence za prodajo.

#### **K 29. členu**

Člen ureja licenco za prodajo, ki obsega prodajo in ponudbo izdelkov z višjo vsebnostjo THC. Ob izpolnjevanju ostalih pogojev po tem zakonu licenco za prodajo lahko pridobi le lekarna ali posebna trgovina. Zakon uvaja pojem posebne trgovine, ki je opredeljen v uvodnem 2. členu in pomeni trgovino, katere izključna dejavnost je prodaja izdelkov po tem zakonu. Licenca je prav tako omejena na obdobje 5 let z možnostjo ponovne pridobitve. Imetniku licence pa omogoča, da prodaja izdelke z višjo vsebnostjo THC pravnim osebam ali polnoletnim fizičnim osebam, torej končnim potrošnikom. Imetnik licence za predelavo lahko pridobi ali kupi izdelke z višjo vsebnostjo THC le od drugih imetnikov licenc.

#### **K 30. členu**

Člen ureja licenco za malega proizvajalca, ki obsega pridelavo in prodajo izdelkov z višjo vsebnostjo THC. Merilo za razmejitev med malim proizvajalcem in ostalimi proizvajalci je površina strnjene gojilne površine.

Mali proizvajalec je oseba, ki pridelala ali proda izdelke z višjo vsebnostjo THC v obsegu, ki sicer presega obseg osebne rabe, vendar ne dosega obsega, večjega od 10 kvadratnih metrov strnjene gojilne površine. Za malega proizvajalca se zahteva, da pridobi ustrezno licence po tem zakonu in je zavezanec za plačilo trošarin v skladu z zakonom, ki ureja trošarine. Imetnik licence za malega proizvajalca lahko izdelke z višjo vsebnostjo THC proda pravnim osebam ali polnoletnim fizičnim osebam, torej končnim potrošnikom, neposredno iz svojega obrata.

#### **K 31. členu**

Člen uvaja meritve za namen prodaje ali predaje izdelkov z višjo vsebnostjo THC končnemu potrošniku. Sistem meritev najprej zajema sklop testiranja, ki jih opravlja pooblaščen državni ali zasebni laboratorij z namenom, da se preveri vsebnost kanabinoidov in škodljivih snovi v izdelku. Laboratorij mora izpolnjevati pogoje glede kadrovske, strokovne in tehnične usposobljenosti, prav tako pa mora imeti pooblastilo ministra, pristojnega za zdravje. Vse pogoje glede kadrovske, strokovne in tehnične usposobljenosti, ki jih mora izpolnjevati laboratorij iz prejšnjega odstavka, določi minister, pristojen za zdravje. Prav tako pa minister, pristojen za zdravje, določi primerno in ustrezno metodologijo opravljanja laboratorijskih meritev. Za namene prodaje ali ponudbe izdelkov

končnemu potrošniku se poleg zgoraj navedenega zahteva tudi ustrezno označevanje vsebnosti kanabinoidov, pesticidov in ostalih snovi ter substanc, datum testiranja in oznako serije, ki je bila testirana.

#### IX. Sredstva

##### **K 32. členu**

Ta člen predvideva, da se za namen izvajanja programov iz III. in V. dela tega zakona sredstva zagotavljajo v državnem proračunu, višina sredstev pa se določa z letnim proračunom v sorazmerju s predvidenim obsegom potreb in prihodkov iz naslova trošarin za izdelke z višjo vsebnostjo THC.

#### X. Nadzor

##### **K 33. členu**

Člen za zagotavljanje spoštovanja zakona predvideva nadzor nad pravilnim in zakonitim izvrševanjem določb tega zakona. Nadzor je razdeljen tako, da nadzor nad izvajanjem določenih določb IV. dela zakona o prepovedi kajenja izvaja Zdravstveni inšpektorat Republike Slovenije, poleg njega pa nadzor izvaja še policija. Za nadzor nad prodajo rastline kanabis in izdelkov z višjo vsebnostjo THC pa je pristojen Tržni inšpektorat Republike Slovenije. Inšpektorat Republike Slovenije za kmetijstvo, gozdarstvo, lovstvo in ribištvo opravlja nadzor nad gojenjem, pridelavo in predelavo rastline kanabis in izdelkov z višjo vrednostjo THC. V okviru nadzora in v primeru kršitev zakona so predvidene tudi ustrezne nenedtarne kazni, kot so npr. prepoved uporabe kadilnice, prepoved prodaje izdelkov itd.

#### XI. Kazenske določbe

##### **K 34. členu**

Zaradi zagotavljanja pravilnega in zakonitega izvrševanja določb zakona so predvidene tudi kazenske določbe. V primeru nespoštovanja določb zakona so določene kazni za storjene prekrške. Kot glavna kazen je predpisana denarna kazen, ki pa je v zakonu predpisana v razponu, da se lahko presoja in primerno upošteva vse okoliščine konkretnega primera kršitve. Poleg denarne kazni je mogoče izreči tudi varstveni ukrep obveznega odvzema avtomatske naprave.

#### XII. Posebne določbe

##### **K 35. členu**

Posebne določbe so predvidene z namenom ustrezne implementacije rešitev zakona v pravni red Republike Slovenije. Zakon določa obveznost plačevanja trošarine za izdelke z višjo vsebnostjo THC, zato je potrebna ustrezna dopolnitev v Zakonu o trošarinah.

##### **K 36. členu**

Zaradi primernosti ureditve izdelkov, ki imajo psihoaktivne učinke, se v Pravilniku o seznamu prepovedanih drog, psihoaktivnih zdravil ter drugih psihoaktivnih snovi in njihovih presnovkov dodaja na seznam psihoaktivnih učinkov tudi izdelke, pri katerih vsebnost THC presega 1 odstotek.

#### XIII. Prehodne in končne določbe

**K 37. členu**

Zaradi celovitosti regulacije kanabisa in izdelkov z višjo vsebnostjo THC se konopljo (oz. izdelke z višjo vsebnostjo THC) izvzema iz seznama prepovedanih drog iz Skupine II Priloge Uredbe o razvrstitvi prepovedanih drog.

**K 38. členu**

V tem delu zakona je zajeta tudi določba, ki določa začetek veljavnosti kazenskih določb, in sicer te določbe stopijo v veljavo šele z vzpostavitvijo registra kanabisa ter s sprejetjem potrebnih podzakonskih aktov v skladu s tem zakonom.